

ELŐTERJESZTÉS

Komló Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2011. március 31-én tartandó ülésére

Az előterjesztés tárgya: Nem kötelező feladatok átadása a Baranya Megyei
Önkormányzat részére

Iktatószám: 8386/2011.

A napirend előterjesztője: Polics József polgármester

Az előterjesztést készítette: Laho Andrea irodavezető

Az előterjesztést véleményező bizottságok a hatáskör megjelölésével:

Bizottság	Hatáskör
Oktatási, Kulturális, Ifjúsági és Sport Bizottság	SZMSZ 1. sz. melléklet III/C pont 4. pont
Szociális és Egészségügyi Bizottság	SZMSZ 1. sz. melléklet I/C pont 13. pont
Pénzügyi, Jogi és Ellenőrzési Bizottság	SZMSZ 1. sz. melléklet I SZMSZ 1. sz. melléklet I/C pont 13. pont /C pont 10. pont

Meghívott: Horváth Zoltán - Baranya Megyei Önkormányzat elnöke
7621 Pécs Széchenyi tér 9.

A határozatot kapják: Horváth Zoltán - Baranya Megyei Önkormányzat elnöke
7621 Pécs Széchenyi tér 9.

Tisztelt Képviselő-testület!

A Képviselő-testület 3/2011. (II. 3.) számú határozat 5. pontjában kimondta, hogy meg kell vizsgálni, hogy a nem köteles feladatok ellátásának átszervezésével, illetve részbeni elhagyásával milyen megtakarítások érhetőek el az előterjesztett keretösszegekhez képest.

Az önkormányzatoknak kötelező és szabadon választott feladatai vannak. Amíg a helyi önkormányzatok alapvető jogai egyelőek, addig a községnek, városnak és kerületeinek, a megyei önkormányzatnak egymástól eltérő feladatai- és hatáskörei lehetnek. Kötelező feladatot és hatáskört kizárólag törvény állapíthat meg az önkormányzat számára, a nagyobb lakosságszámú önkormányzatoknak több kötelező feladatot állapíthat meg.

Másfelől a helyi önkormányzat a helyi igényektől és teljesítőképességétől függően önként vállalhatja minden olyan helyi közügy megoldását, amelyet jogszabály nem utal más szerv hatáskörébe. Az önként vállalt helyi közügyek megoldásának, a feladatvállalásnak a kötelező feladatok elsőbbsége szab határt. Az önként vállalt feladatok megoldása ugyanis nem veszélyeztetheti a törvény által kötelezően előírt önkormányzati feladat- és hatáskörök ellátását (helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény (továbbiakban: Ötv.) 1. § (4.) bekezdés.

Az Ötv. 8. §-a határozza meg a települési önkormányzatok, 70. §-a a megyei önkormányzatok feladat-ellátási kötelezettségét. Az Ötv. 70. §-a a megyei önkormányzatok feladat-ellátási kötelezettségét alábbiak szerint:

„70. § (1) A megyei önkormányzat kötelező feladatként gondoskodik különösen

a) a **középiskolai, szakiskolai és kollégiumi ellátásról**, amennyiben azt a külön törvény szerint ellátást biztosító települési önkormányzat nem vállalja; a természet és a társadalom megyében levő kulturális javainak, valamint a történeti iratoknak a gyűjtéséről, őrzéséről, tudományos feldolgozásáról; továbbá a megyei könyvtári szolgáltatásokról, a pedagógiai és közművelődési szakmai tanácsadásról és szolgáltatásokról; a megyei testnevelési-, sportszervezési, valamint a gyermek- és ifjúsági jogok érvényesítésével kapcsolatos feladatokról;

b) az egészségügyi intézményekben tartós gyógykezelés alatt álló gyermekek oktatásáról, a többi tanulóval együtt nem foglalkoztatható fogyatékos gyermekek oktatásáról, neveléséről, gondozásáról; az **alapellátást meghaladó egészségügyi szakellátásról**, amennyiben azt a külön törvény szerint ellátásra kötelezett települési önkormányzat nem vállalja, valamint a gyermek- és ifjúságvédelmi szakellátásról; a **szakosított szociális szolgáltatások területi összehangolásáról; továbbá gondoskodik egyes, szakosított ellátás körébe tartozó feladatokról;**”

A közoktatásról szóló 1993. évi LXXIX. törvény az alábbiakban részletezi ugyanezek szerint:

„86. § (1) A községi, a városi, a fővárosi kerületi és a megyei jogú városi önkormányzat köteles gondoskodni az óvodai nevelésről, az általános iskolai oktatásról, továbbá a nemzeti és etnikai kisebbség által lakott településen a nemzeti vagy etnikai kisebbséghez tartozók óvodai neveléséről és az általános iskolai neveléséről és oktatásáról.

(2) Az (1) bekezdés szerinti kötelezettség magában foglalja a sajátos nevelési igényű gyermekek, tanulók ellátását is, amennyiben azok a többi gyermekkel, tanulóval együtt nevelhetők, oktathatók.

(3) A megyei önkormányzat, továbbá - ha a (4) bekezdés másképp nem rendelkezik - a fővárosi önkormányzat köteles gondoskodni

a) a kollégiumi és a nemzeti és etnikai kisebbségi kollégiumi ellátásról,

- b) a középiskolai és a szakiskolai ellátásról,
- c) a nemzeti és etnikai kisebbség középiskolai és szakiskolai ellátásáról,
- d) a felnőttoktatásról,
- e) az alapfokú művészetoktatásról,**

f) a továbbtanulási, pályaválasztási tanácsadásról, a nevelési tanácsadásról, a logopédiai szolgáltatásról, a gyógytestnevelésről

abban az esetben, ha a községi, városi, fővárosi kerületi önkormányzat a feladat ellátását nem vállalja, illetve a feladat ellátása a megye, főváros területén nem megoldott.”

Amennyiben a települési önkormányzat úgy dönt, hogy számára nem kötelező feladatait továbbiakban nem kívánja ellátni, erről értesítenie kell a megyei önkormányzatot az Ötv. 115. § (5) bekezdése szerint:

„Ha a települési önkormányzat képviselő-testülete a 70. (1) bekezdésében foglalt feladatok ellátását nem vállalja, az erről szóló döntést a megválasztását követő hat hónapon belül az érintett megyei önkormányzat közgyűlésével közli. E döntés a települési önkormányzat megbízatásáig szól. Törvény vagy megállapodás eltérő rendelkezése hiányában a feladat átadásának időpontja a települési önkormányzat döntését követő év január 1. napja.

Tájékoztatom a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a 2010. október 3-ai választásokat követően most van lehetősége az önkormányzatnak határozatban kinyilvánítani azon szándékát, hogy az önként vállalt feladatokat át kívánja adni a megyei önkormányzatnak.

Az önként vállalt feladatok ellátása az évek során egyre nagyobb terhet jelent a költségvetés számára miközben az alapfeladatok ellátása nem megfelelő szinten történik, ezen intézmények működését – egyre nehezebb körülmények között – tudjuk biztosítani.

Komló Város Önkormányzata nem kötelező feladatai tekintetében az idősothoni, illetve az alapfokú művészetoktatási, valamint a fekvőbeteg ellátási feladatok ellátásának átadását javaslom, annak érdekében, hogy az önkormányzat költségvetési hiánya az elkövetkező években csökkenthető legyen.

Az időskorúak bentlakásos ellátását az önkormányzat a „Szent Borbála Otthon” Szociális Ellátó Közhasznú Társasággal, illetve a Komlói Szociális Kft.-vel kötött feladat-ellátási megállapodás keretében látja el. Az alapfokú művészetoktatás feladatát a 8 önkormányzat, köztük a Baranya Megyei Önkormányzat fenntartásában működő „Kökönyösi Oktatási Központ” Szakközépiskola Erkel Ferenc Alapfokú Művészetoktatási Intézménye keretében látja el.

Az idősek otthona esetében a Képviselő-testület 32/2011. (II. 24) számú határozatában döntött arról, hogy a Szent Borbála Szociális Otthon Nonprofit Kft. és a Komlói Szociális Nonprofit Közhasznú Kft. által ellátott szociális feladatokat a jövőben össze kívánja vonni annak érdekében, hogy a feladatellátáshoz biztosítandó működési támogatás jelentősen csökkenhessen a korábbiakhoz képest. Továbbá előírta, hogy az összevonással párhuzamosan meg kell vizsgálni annak lehetőségét, hogy a feladatok tekintetében melyik az az ellátási forma, amely mellett önkormányzatunknak nem kell a feladatellátáshoz támogatást biztosítania.

Az intézményeket fenntartó cégek vezetőivel folyamatos egyeztetéseket folytattunk az összevonással és az azzal elérhető megtakarításokkal kapcsolatban, azonban a racionalizálási

intézkedéseket követően is jelentős önkormányzati támogatással lenne fenntartható az intézmény.

A határozatban foglaltaknak megfelelően párhuzamosan tárgyalások folynak az intézmények egyházi fenntartásba történő átadásáról, mellyel lehetőség lenne magasabb összegű normatíva igénylésére.

A DDOP-3.1.2/2F azonosító számú pályázati kiírásban a tízezer fő feletti mikro- vagy kistérségi központokban létrehozandó intézmények esetében kötelezően ellátandó feladatok között szerepelt az alapfokú művészetoktatási feladat vállalása legalább három művészeti ágban. A projekthez kapcsolódóan létrehozásra került a Kökönyösi Közoktatási Intézményfenntartó Társulás, melynek tagja a Baranya Megyei Önkormányzat is. A társulás 2009. július 1. napjával megalapította és fenntartja a „Kökönyösi Oktatási Központ” Szakközépiskola intézményt, melynek egyik tagintézménye az Erkel Ferenc Alapfokú Művészetoktatási Intézmény. Így elmondható, hogy a Baranya Megyei Önkormányzat jelenleg is fenntartja a többi 7 önkormányzattal együtt az alapfokú művészeti oktatást ellátó intézményegységet.

Azonban a Társulási Megállapodás VII. fejezete szabályozza a költségek viselésének és teljesítésének feltételeit, mely 5. pontja alapján az intézményben a központi forrásokkal, vagy saját bevétellel nem fedezett ténylegesen és mérhetően felmerülő többletköltséget a társult települési önkormányzatok képviselő-testületei pénzügyi hozzájárulás címén biztosítják oly módon, hogy a társult önkormányzat (korábbi fenntartó) a bevitt intézmény(ei) mutatószámai után igényelt központi források és a bevitt intézmény saját bevétele feletti összegét megfizetik. A fentiek értelmében Komló Város Önkormányzata 2011-ben több mint 40 millió forinttal járul hozzá a művészetoktatási intézményegység működéséhez.

A fekvőbeteg ellátás feladatait a teljesen önkormányzati tulajdonú Komlói Egészségcentrum nonprofit Kft. fenntartásában látja el önkormányzatunk. Minden kórház fenntartó önkormányzatnak jelentős terhet jelent ezen ellátás biztosítása. Ezt a feladatot alapvetően az OEP finanszírozza de az általa biztosított forrás nem elégséges az intézmények működtetéséhez. A tényleges teljesítményt ugyanis soha nem finanszírozzák. Komló városa és a kistérség szempontjából a kórház fenntartása elemi érdek. A szükséges többletfinanszírozást azonban önkormányzatunk nem képes biztosítani a továbbiakban. Az Ötv. már hivatkozott 70 § (1) bekezdés b.) pontja értelmében a feladat ellátására a Megyei Önkormányzat köteles. Mindenképpen biztosítani szeretnénk azt, hogy az intézmény a városunkban a jelenlegi helyén és struktúrájában, a meglévő foglalkoztatási létszámmal továbbra is működjön. A Baranya Megyei Önkormányzat az általa fenntartott kórházat már a tavalyi évben átadta az egyetem részére. Mivel a Megyei Önkormányzat fenntartásában nem maradt a feladat ellátására alkalmas intézmény a Komlói Kórházzal kapcsolatos feladatokat is a klinika részére adná át haladéktalanul. Ennek okán felvettem a kapcsolatot a klinika vezetésével, tárgyalásokat kezdeményezek arra vonatkozólag, hogy az egyetem milyen feltételek között gondoskodna a feladat ellátásáról.

Annak ellenére, hogy az időskorú ellátás átadása tekintetében az egyháznak történő feladat átadásról tovább folynak a tárgyalások a határozati pontban történő szándéknyilatkozatok meghozatala szükséges, hiszen az Ötv. 115. § (5) bekezdésében foglaltak szerint a települési önkormányzat képviselő-testülete a 70. § (1) bekezdésében foglalt feladatok ellátását nem vállalja, az erről szóló döntést a megválasztását követő hat hónapon belül az érintett megyei önkormányzat közgyűlésével közölnie kell.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a határozati javaslatot támogatni szíveskedjék.

Határozati javaslat:

A képviselő-testület a – polgármester előterjesztésében, az oktatási, kulturális, ifjúsági és sport, a pénzügyi, jogi és ellenőrzési, valamint a szociális és egészségügyi bizottság véleményének figyelembe vételével - megtárgyalta a nem kötelező feladatok Baranya Megyei Önkormányzat részére történő átadását és az alábbi határozatot hozza:

- 1.) A képviselő-testület a közoktatásról szóló 1993. évi LXXIX. törvény 88. § (9) alapján, a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 115. § (5) szerint eljárva kijelenti, hogy az önkormányzat jelenlegi pénzügyi helyzetében nem tudja ellátni az alapfokú művészetoktatás feladatát, mely a Kökönyösi Közoktatási Intézményfenntartó Társulás által fenntartott „Kökönyösi Oktatási Központ” Szakközépiskola Erkel Ferenc Alapfokú Művészetoktatási Intézményben kerül megszervezésre, ezért azt át kívánja adni a Baranya Megyei Önkormányzat részére.
- 2.) A Képviselő-testület a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 115. § (5) szerint eljárva kijelenti, hogy a törvény 70. § (1) bekezdésben meghatározott feladatok közül a szakosított bentlakásos ellátások tekintetében az idősek otthona feladatát jelenlegi pénzügyi helyzetében nem tudja ellátni. A feladat ellátását a jelenleg a Szent Borbála Szociális Otthon Nonprofit Kft.-vel és a Komlói Szociális Nonprofit Közhasznú Kft.-vel kötött feladat-ellátási megállapodás keretében 2012-től nem tudja finanszírozni. A feladatot át kívánja adni a Baranya Megyei Önkormányzat részére.
- 3.) A Képviselő-testület a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 115. § (5) szerint eljárva kijelenti, hogy a törvény 70. § (1) bekezdésben meghatározott feladatok közül a szakosított egészségügyi ellátás közül a fekvőbeteg ellátás feladatát jelenlegi pénzügyi helyzetében nem képes ellátni, ezért azt át kívánja adni a Baranya Megyei Önkormányzat részére.
- 4.) A Képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert, hogy a határozat 1.) és 2.) pontjában szereplő szándéknyilatkozatról értesítse a Baranya Megyei Önkormányzatot és felhatalmazza a polgármestert, hogy a feladatok átadásáról, annak végrehajtásáról a jogszabályban előírt határidők figyelembe vételével egyeztetéseket folytasson a Baranya Megyei Közgyűlés Elnökével. A tárgyalások során törekedni kell arra, hogy az átadott feladatok szakmai színvonala és mértéke megmaradjon és az intézmények a meglévő foglalkoztatott létszámmal a komlói telephelyeken működjenek tovább.

Határidő: azonnal

Felelős: Polics József polgármester

Komló, 2011. március 24.

Polics József
polgármester

