

ELŐTERJESZTÉS

Komló Város Önkormányzat Képviselő-testületének

2011. szeptember 6-án

tartandó ülésére

Az előterjesztés tárgya: Önkormányzati adószám megkérése

Iktatószám: 13.400/2011.

Melléklet: 1 db

A napirend előterjesztője: Polics József polgármester

Az előterjesztést készítette: Aladics Zoltán irodavezető

Az előterjesztést véleményező bizottságok a hatáskör megjelölésével:

Bizottság	Hatáskör
Pénzügyi, Jogi és Ellenőrzési Bizottság	SZMSZ 1. sz. melléklet IV/C. 13.

Meghívott:

Tisztelt Képviselő-testület!

Önkormányzatunk, mint számos más önkormányzat, amely méreténél fogva több önállóan gazdálkodó intézményt is fenntart, az önkormányzati törvény vonatkozó rendelkezéseinek figyelembevételével a polgármesteri hivatalt, mint az önkormányzat végrehajtó szervét definiálta és így az önkormányzati gazdálkodási feladatokat – beleértve az adózással kapcsolatos feladatokat is – a polgármesteri hivatal adószáma, illetve törzsszáma alatt bonyolította. Az adószámhoz kapcsolódó számlaszámként az önkormányzat költségvetési elszámolási számlája került bejelentésre, összhangban az Ámr. 174 § (2) azon rendelkezésével, hogy a helyi önkormányzat pénzforgalmi számlát „egy belföldi pénzintézetnél vagy a Kincstárnál nyithat és csak egy pénzforgalmi számlával rendelkezhet. Költségvetési gazdálkodásával és pénzellátásával kapcsolatos minden pénzforgalmát e számlán – ideértve az elszámolási számla alszámláit is – köteles lebonyolítani.”

2010. január 1-jétől az Áht. előírta az önkormányzatok törzskönyvi nyilvántartásba vételét. Ennek keretében a Magyar Államkincstár új önkormányzati törzsszámot generált, melyhez az önkormányzati igazgatás szakfeladatot rendelte hozzá.

E döntés hatására a polgármesteri hivatal törzskönyvi azonosító számától eltérő azonosító számú önkormányzatok kerültek törzskönyvezésre. Ez a napi működés során nem jelentett problémákat, ugyanakkor a kincstár a központi gazdálkodási rendszer keretében benyújtandó költségvetést és beszámolót már nem a polgármesteri hivatal, hanem az önkormányzat törzsszámán fogadja be.

Az ezzel kapcsolatos anomáliák tisztázására több önkormányzattal együtt 2010 februárjában megkerestük a kérdésben illetékes Pénzügyminisztériumot, mellyel kapcsolatban a jogutód Nemzetgazdasági Minisztérium azt az állásfoglalást adta, hogy „Az önkormányzat, mint jogi személy gazdálkodásának lebonyolítása továbbra is az önkormányzat polgármesteri hivatalának törzsszámán, adószámán, számlaszámán történik. Ez alapján a polgármesteri hivattal rendelkező önkormányzatoknak nem szükséges, indokolatlan külön adószámot kérniük. Gazdálkodásukat továbbra is a polgármesteri hivatal adószámán, pénzforgalmi számláján indokolt bonyolítani.”

Ezen állásfoglalás birtokában joggal vártuk azt, hogy rendezésre kerül a kérdés az államháztartás valamennyi alrendszere tekintetében.

Meglepetéssel tapasztaltuk, hogy 2011. április 11-én a Mezőgazdasági és Vidékfejlesztési Hivatal önkormányzati regisztrációnk hiányosságára hivatkozva megtagadta az évek óta működtetett iskolatej program támogatásának kifizetését. Az egyeztetések során kiderült, hogy a Mezőgazdasági és Vidékfejlesztési Hivatal a társhatóságoktól negyedéves rendszerességgel bekéri az ügyfél-regisztrációs rendszerében szereplő önkormányzatok adatait adategyeztetés céljából. Mivel az iskolatej támogatás igénylésének jogosultja az önkormányzat, így a Mezőgazdasági és Vidékfejlesztési Hivatal – leszűkítve a korábban már felvázolt jogi értelmezést – kizárólag az önkormányzat számlaszámára hajlandó kiutalni a támogatást, illetve az adategyeztetéshez kapcsolódóan nemcsak azt, hanem az önkormányzati adószám bejelentését is megköveteli.

Jól mutatja a problémát az, hogy ezen áprilisi felszólítást követően megkeresésünkre a Nemzetgazdasági Minisztérium arról tájékoztatta önkormányzatunkat 2011. június 7-én, hogy sor kerül az Áht. 83/A. §-ának módosítására. Megjegyzem, hogy a minisztérium ezen állásfoglalásának utolsó előtti bekezdése szerint: „A jelenlegi szabályozást átmenetinek tekintjük, figyelemmel az új Alkotmány alapján készülő új önkormányzati törvényre, mely szükségessé teszi az önkormányzatok és költségvetési szerveik gazdálkodására vonatkozó szabályok újragondolását. Ebből következően a témakört érintő átfogó újraszabályozás

várható.” Ezen állásfoglalás ismeretében joggal reméltük, hogy a Mezőgazdasági és Vidékfejlesztési Hivatal is értesül a felmerült problémákról és így további jogszabály módosításig rendeződhet az iskolatejhez kapcsolódó támogatás igénylése.

Ennek ellenére ezt követően is folyamatosan egyeztetünk számlavezető pénzügyintézetünkkel, a Magyar Államkincstárral, továbbá a hasonló problémákkal küzdő környékbeli önkormányzatokkal. Ezen egyeztetések során nem sikerült egy, minden tekintetben konzisztens megoldást kialakítani.

Új fejleményt jelent az ügyben, hogy 2011. augusztus 9-én sajtóközleményt tett közzé a Mezőgazdasági és Vidékfejlesztési Hivatal, melyben mulasztási bírsággal és a támogatás visszavonásával fenyegeti az adatváltozás bejelentését elmulasztó önkormányzatokat. Ezen levél hatására ismételten megkerestük a Mezőgazdasági és Vidékfejlesztési Hivatalt és ott a jogterülettel foglalkozó osztályvezetővel egyeztetve körvonalazódik egy technikailag kezelhető megoldási mód. Ezt a megoldási módot foglalja össze dióhéjban a mellékelt, a Magyar Államkincstár Baranya Megyei Igazgatóságának vezetője részére megküldött levél.

E szerint önkormányzatunk megkéri a Magyar Államkincstártól az önkormányzati adószám generálását a már korábban generált önkormányzati törzsszámmal kapcsolódóan, majd ezen adószám birtokában megkeresi az OTP Bank Nyrt-t, mint számlavezető pénzügyintézetet és kezdeményezi a jelenleg hatályos önkormányzati bankszámlaszerződésünk oly módon történő módosítását, hogy az ez ideig a bankszámlaszerződésben szerepelt polgármesteri hivatali 15331524-2-02 adószám helyett az új generált adószám kerül bejelentésre. Ebben az esetben a költségvetési elszámolási számlánk és valamennyi alszámla az önkormányzati törzsszámmal és adószámhoz kapcsolódik a korábbi polgármesteri hivatali kapcsolódás helyett. Természetesen az adószám megkérésével párhuzamosan a polgármesteri hivatal mellett önálló adóalanyként az önkormányzatnak is be kell jelentkeznie a NAV-hoz. A polgármesteri hivatal adóbejelentkezése tekintetében is módosításra van szükség, hiszen a megmaradó hivatali adószámhoz bankszámlaszámot kell hozzárendelni, mely a fent hivatkozott Ámr. rendelkezés alapján nem lehet önálló elszámolási számla. Az OTP-vel folytatott egyeztetések során az körvonalazódik, hogy a polgármesteri hivatal részére a költségvetési elszámolási számlához számlakörösen kapcsolódó bankszámlaszám kerül generálásra önkormányzatunk kérelmére, melyet a bank hivatalból köteles a NAV felé bejelenteni.

Tájékoztatom a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy jelen előterjesztés írásának időpontjában a mellékelt állásfoglalás kérésre még nem érkezett válasz, ugyanakkor az MVH 30 napos hiánypótlási határideje szorítja önkormányzatunkat, így mindenképp indokolt a haladéktalan intézkedés, még akár azt is felvállalva, hogy a jövőben esetleges további változtatások válnak szükségessé.

Javaslom a Tisztelt Képviselő-testületnek, hogy döntsön az önkormányzati adószám megkéréséről, ezzel megteremtve bankszámlaszerződésünk módosításának, illetve az MVH-s kapcsolataink rendezésének lehetőségét. Ugyancsak javaslom a képviselő-testületnek, hogy támogassa a polgármesteri hivatal megnevezésű bankszámla, mint a meglévő számláinkhoz kapcsolódó számla megnyitását, ezzel lehetővé téve a szükséges NAV regisztráció módosítását.

Mint ahogy azt már korábban említettem, a Magyar Államkincstár az önkormányzatok törzskönyvi nyilvántartásba vételekor az önkormányzati igazgatás szakfeladatot vette nyilvántartásba, mely kiegészítésre szorul. Biztosítanunk kell, hogy az önkormányzati adóalanyiságot, illetve önkormányzati regisztrációt igénylő pályázatoknál – mint pl. az iskolatej, illetve a szennyvízberuházással összefüggő pályázatok – szakfeladati oldalról is

megfeleljen a regisztráció. Az Államháztartási törvény 18/K. § (7) bekezdésének megfelelően a helyi önkormányzatok esetében „...alapító szervén a helyi önkormányzatot, alapító okiraton a helyi önkormányzat szervezeti és működési szabályzatát,... kell érteni.” Ennek megfelelően az önkormányzat regisztrációja során alapító okirat hiányában Magyar Államkincstárral is egyeztetett módon az SZMSZ-ben kell felsorolni az önkormányzathoz kötődő szakfeladatokat.

Javaslom, hogy a szabályozás fent jelzett jövőbeni változására való tekintettel a jelenleg élő problémáink megoldásához szükséges szakfeladatok kerüljenek csak felsorolásra. Ezek az alábbiak:

- 370000 Szennyvíz gyűjtése tisztítása, elhelyezése
- 422100 Folyadék szállítására szolgáló közmű építése
- 682002 Nem lakóingatlan bérbeadása, üzemeltetése
- 841112 Önkormányzati jogalkotás
- 841126 Önkormányzatok és többcélú kistérségi társulások igazgatási tevékenysége
- 841401 Önkormányzatok közbeszerzési eljárásainak lebonyolításával összefüggő szolgáltatások
- 841901 Önkormányzatok, valamint többcélú kistérségi társulások elszámolásai
- 889969 Egyéb speciális ellátások

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést vitassa meg és a pénzügyi, jogi és ellenőrzési bizottság javaslatainak figyelembevételével döntsön az önkormányzat adószámának megkérdéséről, a bankszámlaszerződés módosításáról, az önkormányzati és polgármesteri hivatali NAV bejelentkezés módosításáról, továbbá fogadja el az ezek megalapozására szolgáló mellékelt szervezeti és működési szabályzat-módosítást.

Határozati javaslat:

A képviselő-testület – a polgármester előterjesztésében, a pénzügyi, jogi és ellenőrzési bizottság javaslatainak figyelembevételével – az önkormányzati adószám megkérdéséről szóló előterjesztést megtárgyalta és az alábbi határozatot hozza:

1. A képviselő-testület felkéri a polgármestert, hogy kezdeményezze a Magyar Államkincstár illetékes Baranya Megyei Igazgatóságánál Komló Város Önkormányzat (7300 Komló, Városház tér 3., törzsszám: 724100) adóalany részére önkormányzati adószám generálását.
2. A képviselő-testület felkéri a polgármestert, hogy járjon el az OTP Bank Nyrt-nél, mint önkormányzatunk számlavezető bankjánál „Komló Város Önkormányzat Polgármesteri Hivatala” című számla/alszámla megnyitása tárgyában, melyet számlakörhöz tartozó számlaként kér rögzíteni.

Utasítja a címzetes főjegyzőt, hogy a számlanyitáshoz kapcsolódó technikai jellegű feladatok elvégzéséről gondoskodjon, továbbá intézkedjen a polgármesteri hivatal NAV-nál rögzített adatainak értelemszerű módosításáról.

3. A képviselő-testület felkéri a polgármestert, hogy az adóalanyként történő bejelentkezés során teljes körűen nyilatkozzon mind az önkormányzat, mind a polgármesteri hivatal bejelentkezése, adatomódosításai tekintetében.
4. Utasítja a címzetes főjegyzőt, hogy az önkormányzat érintett partnereit, különös tekintettel a támogatásokat folyósító szervezeteket, haladéktalanul tájékoztassa a változásokról, illetve szükség esetén kezdeményezze a támogatási szerződések módosítását.
5. Utasítja a címzetes főjegyzőt, hogy gondoskodjon az alábbi szakfeladatoknak az SZMSZ II/A. számú függelékeként történő feltüntetéséről:
 - 370000 Szennyvíz gyűjtése tisztítása, elhelyezése
 - 422100 Folyadék szállítására szolgáló közmű építése
 - 682002 Nem lakóingatlan bérbeadása, üzemeltetése
 - 841112 Önkormányzati jogalkotás
 - 841126 Önkormányzatok és többcélú kistérségi társulások igazgatási tevékenysége
 - 841401 Önkormányzatok közbeszerzési eljárásainak lebonyolításával összefüggő szolgáltatások
 - 841901 Önkormányzatok, valamint többcélú kistérségi társulások elszámolásai
 - 889969 Egyéb speciális ellátások

Határidő: értelem szerint
Felelős: Polics József polgármester
 dr. Vaskó Ernő címzetes főjegyző

Komló, 2011. augusztus 31.

Polics József
 polgármester

Pénzügyi Iroda

Feladó: Pénzügyi Iroda [penzugy.ph@komlo.hu]
Küldve: 2011. augusztus 25. 13:08
Címzett: 'labadyne.csaba.aniko@allamkincstar.gov.hu'
Tárgy: Önkormányzati adószám
Tisztelt Igazgató Asszony!

Ma reggeli telefonon történt egyeztetésünknek megfelelően ezúton írásban tájékoztatom arról, hogy a Mezőgazdasági és Vidékfejlesztési Hivatal ügyfényilvántartási osztályvezetőjével, Mihó Margittal történt egyeztetés során milyen megoldást vázoltak fel az önkormányzati adószám igényléséhez és a kapcsolódó bankszámlaszám megnyitásához tartozó problémakörben.

Osztályvezető asszony arról tájékoztattott, hogy több külsős szervezettel, köztük a Magyar Államkincstár részéről Sarkadi Julianna osztályvezető asszonnyal, illetve a Bankszövetség delegációjával, köztük Magyar Borbálával, az OTP Bank Nyrt Hattérműveleti Igazgatóság képviselőjével folytattak egyeztetéseket a jogszabályi változások minél kisebb zökkenővel történő lekövetésére. Ennek eredményeként a javaslatuk az alábbiakban foglalható össze:

- Az önkormányzat a MÁK-nál kezdeményezi az önkormányzati adószám generálását, majd ezt követően az önkormányzat és a bank között megkötött korábbi bankszámla-szerződést oly módon módosítja, hogy a korábbi gyakorlat szerint a bankszámla-szerződésben bejelentett polgármesteri hivatali adószám helyett az „új” önkormányzati adószáma kerüljön feltüntetésre. Ezt követően elhárul az akadálya az önkormányzat NAV-nál történő bejelentkezése elől adóalanyként.

- A képviselő-testületnek intézkednie kell a számlavezető bankjánál „polgármesteri hivatal” megnevezésű alszámla megnyitásáról, majd a polgármesteri hivatal adóhivatali bejelentkezésénél változásbejelentő keretében a hivatali „rég” adószámhoz kapcsolódóan ez az alszámla szám kerülne bejelentésre mint a polgármesteri hivatal bankszámlaszáma.

Ezúton jelzem, hogy a fentiekben felvázolt megoldási mód „gyenge pontja” az, hogy a jövőben a polgármesteri hivatal NAV bejelentkezésénél az újonnan megnyitásra kerülő „polgármesteri hivatal” megnevezésű alszámlaszám kerülne megjelölésre. Ez ellentétes a korábbi egyeztetések során elhangzott azon tájékoztatással, hogy az önállóan gazdálkodó intézményeknek – ilyen a polgármesteri hivatal is – önálló főszámlával kell rendelkeznie, illetve azt köteles az adóhivatalnál adószámához kapcsolódóan bejelenteni.

Kérem Igazgató Asszonyt, hogy kezdeményezze a Magyar Államkincstár és a NAV között egy egyeztetés lefolytatását annak érdekében, hogy tisztázódjon a fentiekben felvázolt megoldási mód teljes körű jogszerűsége. Megjegyzem, hogy a megoldás előnye a technikai lebonyolítás egyszerűsítésén túlmenően az, hogy a főszámla változatlanlansága mellett nincs szükség a pályázati alszámlák és a hozzájuk kapcsolódó támogatási szerződések módosítására. Egyúttal a főszámla, alszámla viszonylatból eredően halmozódás tilalma is érvényesülhet.

Segítségében bízva és mielőbbi válaszát várva

Üdvözléttel:

Aladics Zoltán
irodavezető

2011.08.29.