

E L Ő T E R J E S Z T É S
Komló Város Önkormányzat Képviselő-testületének
2012. október 25-én
tartandó ülésére

Az előterjesztés tárgya: Döntés köznevelési intézmények működtetéséről

Iktatószám: 7442/2012.

A napirend előterjesztője: Polics József polgármester

Az előterjesztést készítette: Laho Andrea irodavezető

Az előterjesztést véleményező bizottságok a hatáskör megjelölésével:

Bizottság	Hatáskör
Oktatási, kulturális, ifjúsági és sportbizottság	SZMSZ 1. sz. mell. III/C. 4. pontja

Meghívott:
Közoktatási intézmények vezetői

A határozatot kapják:

Tisztelt Képviselő-testület!

A köznevelési intézmények működtetésével kapcsolatosan a képviselő-testület 121/2012. (IX.25.) számú határozatával kinyilvánította azon szándékát, hogy a nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Nkt.) 74. § (4) bekezdésében foglaltak alapján az önkormányzat illetékességi területén lévő, saját tulajdonában álló valamennyi, az állami intézményfenntartó központ által fenntartott köznevelési intézmény Nkt. 76. §-a szerinti működtetését nem vállalja.

A települési önkormányzatnak 2012. október 31-ig kell döntést hoznia a nemzeti köznevelésről szóló törvény végrehajtásáról szóló 229/2012. (VIII. 28.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Rendelet) értelmében az illetékességi területén lévő összes saját tulajdonában álló, az állami intézményfenntartó központ által fenntartott köznevelési intézmények (kivéve a szakképző iskola) működtetésének átadásáról.

Az Nkt. 76. § (4)-(5) bekezdése alapján Komló Város Önkormányzatának az alábbi köznevelési intézmények működtetéséről kell gondoskodnia:

- 1.) Szilvási Általános Iskola
- 2.) Kenderföld-Somági Általános Iskola
- 3.) „Kökönyösi Oktatási Központ” Szakközépiskola intézmény esetében az alábbi tagintézményekről:

- a.) Erkel Ferenc Alapfokú Művészetoktatási Intézmény
- b.) Gagarin Általános Iskola
- c.) Egységes Pedagógiai Szakszolgálat
- d.) Nagy László Gimnázium
- e.) Kollégium

A „Kökönyösi Oktatási Központ” Szakközépiskola székhelyintézményének, illetve a Nagy László Szakközépiskola, Szakiskola, Speciális Szakiskola működtetéssel kapcsolatos feladatait az állam látja el a jelenlegi szabályozás alapján.

Az Nkt. 76. § a köznevelési intézmények működtetését az alábbiak szerint határozza meg:

76. § (1) A működtető feladata, hogy a köznevelési közfeladat-ellátás céljait szolgáló ingatlant az e törvény keretei között kötött szerződésben foglalt módon és feltételekkel az ingatlan rendeltetésének megfelelő, hatályos köznevelési, tűzvédelmi, munkavédelmi és egészségügyi előírások szerint üzemeltesse, karbantartsa. A működtető köteles a működtetéssel kapcsolatos közterheket, költségeket, díjakat viselni, gondoskodni az ingatlan vagyónvédelméről. A működtető köteles ellátni minden olyan feladatot, amely ahhoz szükséges, hogy az ingatlanban a köznevelési feladatokat megfelelő színvonalon és biztonságosan láthassák el. Ennek keretében a működtető feladata különösen a köznevelési intézmények működéséhez szükséges eszközök, taneszközök, anyagok, áruk, szolgáltatások megrendelése, átadás-átvétele, raktározása, készletek pótlása. A működtető feladata működtetni, karbantartani a köznevelési intézmény alapító okiratában foglalt feladat ellátásához szükséges technikai berendezéseket, javítani, karbantartani a tulajdonában lévő taneszközöket, beszerezni a köznevelési közfeladat-ellátáshoz szükséges eszközöket.

(2) A köznevelési intézmény alapító okiratának az intézmény működtetését érintő módosítása vagy az ezzel összefüggő infrastruktúra-fejlesztés az állam és a működtető közötti egyedi megállapodásban foglaltak szerint történik.

(3) A működtető feladata a köznevelési intézmény épülete állagának megóvása, az állagmegóváson túl jelentkező rekonstrukciós, fejlesztési költségek fedezése már nem

kötelessége, de ehhez az állam pályázati úton támogatást nyújthat. A taneszközök beszerzését az állam finanszírozza. A működtető az általa működtetett intézménybe járó tanulók lakóhelye szerinti önkormányzattól a működtetéshez hozzájárulást igényelhet.

(4) A települési önkormányzat május utolsó munkanapjáig nyilatkozhat arról, hogy a rendelkezésére álló saját és átengedett bevételek terhére a következő naptári évben kezdődő tanévtől a működtetést az államtól képes átvállalni vagy a működtetést nem képes vállalni.

(5) Az állami intézményfenntartó központ által fenntartott köznevelési intézmény feladatainak ellátását szolgáló, települési önkormányzati tulajdonú ingatlanra vonatkozóan az állami intézményfenntartó központot ingyenes vagyonekezelői jog illeti meg, mindaddig, amíg a köznevelési közfeladat ellátása az adott ingatlanban meg nem szűnik. E rendelkezés nem alkalmazható, ha az állami intézményfenntartó központ által fenntartott köznevelési intézmény feladatainak ellátását szolgáló, települési önkormányzati tulajdonú ingatlant a települési önkormányzat működteti. Az állami intézményfenntartó központ vagyonekezelői jogának fennállása alatt vagy mindaddig, amíg a köznevelési közfeladat ellátása az adott ingatlanban meg nem szűnik, a köznevelési intézmény feladatainak ellátását szolgáló ingatlant a települési önkormányzat nem idegenítheti el, nem terhelheti meg, bérbe csak abban az esetben adhatja, ha az a köznevelési feladat ellátását nem veszélyezteti.

Az önkormányzat számára a fenti jogszabályi keretek között az alábbiakra nyílik lehetősége:

- 1.) Ha a település nem kívánja átadni közoktatási intézményeinek működtetését, akkor az önkormányzatnak nincs teendője ezzel kapcsolatban, hiszen a feladatellátására az önkormányzat kötelezett.
- 2.) Ha a város át kívánja adni a működtetést, akkor a Rendelet az 1-3. mellékletében felsorolt adatokat kell szolgáltatni a kincstár számára. Az adatok alapján az Oktatásért Felelős Miniszter, az államháztartásért felelős miniszter és a helyi önkormányzatokért felelős miniszter, a tárcaközi bizottság javaslata alapján dönt arról, hogy az önkormányzatot a működtetési képesség hiányában nem terheli az Nkt. 74. § 4.) bekezdése szerinti kötelezettség, vagy meghatározza a települési önkormányzat hozzájárulási kötelezettségének mértékét, ha a működtetési képesség hiánya nem, vagy csak részben állapítható meg. A döntés során az alábbiak kerülnek figyelembevételre:
 - a települési önkormányzat kötelező feladataihoz kapcsolódó kiadások és bevételek egymáshoz viszonyított aránya,
 - a települési önkormányzat önként vállalt feladatai, kiadásainak és bevételeinek mértéke és aránya,
 - az érintett köznevelési intézményekre, illetve a köznevelési feladat ellátását szolgáló helyre jutó működési és felújítási kiadások és bevételek különbözete,
 - az érintett köznevelési intézmény, illetve a köznevelési feladat ellátását szolgáló hely nettó üzemeltetési kiadásai és az önkormányzati saját bevételek aránya,
 - a települési önkormányzat adósságtörlesztési kötelezettségének mértéke.

Amennyiben a döntés értelmében az önkormányzat működési képességének hiánya csak részben, vagy egyáltalán nem állapítható meg, akkor a települési önkormányzat az erről szóló döntés kézhezvételétől számított **8 napon belül kérelmét visszavonhatja és a köznevelési intézmények működtetését 2013. január 1. napjától vállalhatja.**

Az önkormányzatnak az Nkt. 76. § 4.) bekezdése értelmében lehetősége nyílik arra, hogy a helyi önkormányzati képviselők választást követő év májusának utolsó munkanapjáig nyilatkozzon arról, hogy a rendelkezésére álló saját és átengedett bevételek terhére a következő naptári évben kezdődő tanévtől a működtetést az államtól képes átvállalni.

Az alábbi táblázat mutatja az állami fenntartásba kerülő de a jogszabály által önkormányzati működtetésben maradó köznevelési intézmények 2012. évi működési kiadásait. A táblázat tartalmazza az állami fenntartásba és működtetésbe kerülő szakképző (szakiskola és szakközépiskola) intézmény működési költségeit is, mivel a DDOP-3.1.2/2F-2f pályázat tekintetében az intézményátszervezés lehetőségére a közreműködő szervezettől állásfoglalást nem kaptunk.

Iskolai működtetés költségei 2012-es bázison (ezer forintban)

Intézmény	Dologi	Szakmai anyag	Személyi jutt.+járulék	Összesen
Szilvási Általános Iskola	57 682	415	13 842	71 109
Kenderföld-Somági Általános Iskola	40 770	600	8 733	48 903
Gagarin Általános Iskola	55 006	500	12 963	67 469
Gimnázium	14 723	142	8 899	23 480
Szakközépiskola	42 498	650	23 003	64 851
Szakiskola	41 571	1 000	14 829	55 400
EFAMI	12 948	904	2 917	14 961
Mindösszesen	265 198	4 211	85 186	346 173

A köznevelési intézmények átszervezése tekintetében rendkívül sok a bizonytalansági tényező, melynek oka, hogy sem a finanszírozásához, sem a köznevelési intézmények átadás-átvételéhez kapcsolódó jogszabályok nem kerültek elfogadásra, így nem ismert, hogy a következő költségvetési évben az önkormányzat milyen átengedett bevételekre lesz jogosult, illetőleg milyen saját bevételre számíthat, mely komoly pénzügyi kockázatot jelent az önkormányzat számára amennyiben a köznevelési intézmények működtetését felvállalja.

A fenti táblázatból látható, hogy a szakképzőre jutó működési feladatok kiadásait leszámítva is a köznevelési intézmények működtetéséhez az önkormányzatnak 230 millió Ft költséget kell biztosítania.

Komló Város köznevelési intézményei esetében az intézményi struktúra átalakítását tovább nehezíti az a tény, hogy mind a Kökönyösi Oktatási Központ, mind az azt fenntartó intézményfenntartó társulás kialakítása a DDOP-3.1.2/2F-2f pályázat kötelező feltétele volt, mellyel kapcsolatban a kedvezményezetteket 2016. március 16-ig fenntartási kötelezettség terheli.

Az átadás-átvételtől szóló törvényben kerül szabályozásra a többcélú intézmények átalakításának lehetősége, az intézményfenntartó társulások átalakításának lehetősége, illetve az európai uniós projektekből finanszírozott pályázatban érintett intézmények sorsa.

A köznevelési intézmények jelentős szerepet töltenek be a város életében, így ezek működtetése is kiemelt feladat az önkormányzat számára. Azonban a fent vázolt jogszabályi környezet, illetve a még előkészületben lévő szabályozás miatt javaslom a tisztelt képviselő-testületnek, hogy olyan tartalmú nyilatkozatot tegyen, hogy Komló Város Önkormányzata a rendelkezésre álló saját és átengedett bevételeinek terhére a saját tulajdonában álló, az állami intézményfenntartó központ által fenntartott köznevelési intézmény feladatainak ellátását szolgáló ingó és ingatlan vagyon működtetését nem tudja vállalni 2013. január 1. napjától.

Amennyiben a köznevelési intézmények működtetése alóli mentesség iránti kérelem alapján a miniszter az önkormányzatot hozzájárulás megfizetésére kötelezi, úgy az önkormányzatnak a döntéstől számított 8 napon belül lehetősége nyílik a kérelem visszavonására és a köznevelési intézmények működtetésének vállalására 2013. január 1. napjától.

Kérem a Tisztelt Képviselő testületet, hogy az Oktatási, kulturális, ifjúsági és sportbizottság véleményének figyelembevételével a határozati javaslatot támogatni szíveskedjék.

Határozati javaslat:

A képviselő-testület – a polgármestert előterjesztésében – az Oktatási, kulturális, ifjúsági és sportbizottság véleményének figyelembevételével megtárgyalta a köznevelési intézmények működtetéséről szóló előterjesztést, és az alábbi határozatot hozza:

- 1.) A képviselő-testület úgy nyilatkozik, hogy az Nkt. 74. § 4.) bekezdésben foglaltak alapján az önkormányzat az illetékességi területén lévő, saját tulajdonában álló valamennyi, az állami intézményfenntartó központ által fenntartott köznevelési intézmény feladatainak ellátást szolgáló ingó és ingatlan vagyon működtetését nem képes vállalni.
- 2.) A Képviselő-testület az 1. pontban kifejezett nyilatkozata alapján, felhatalmazza a polgármestert, hogy a Komló Város illetékességi területén működő köznevelési – általános iskolai nevelés-oktatás, alapfokú művészetoktatási, valamint kollégiumi ellátást – biztosító intézmények tekintetében a 229/2012. (VIII.28) Korm.rendelet 39.§. (1) bekezdése alapján a Nkt. 74. § (4) bekezdése szerinti működtetési kötelezettsége alóli mentesülés érdekében kérelmet nyújtson be a kincstár települési önkormányzat székhelye szerint illetékes területi szerve részére.

Határidő: 2012. október 31.

Felelős: Polics József polgármester

Komló, 2012. október 18.

Polics József
polgármester