

E L Ő T E R J E S Z T É S

Komló Város Önkormányzat Képviselő-testületének

2013. február 21-én

tartandó ülésére

Az előterjesztés tárgya: **A gyermekvédelem helyi szabályairól szóló rendelet.**

Iktatószám: 3039/2013.

Melléklet: 1

A napirend előterjesztője: dr. Vaskó Ernő címzetes főjegyző

Az előterjesztést készítette: Laho Andrea és dr. Lissan Krisztina
irodavezető

Az előterjesztést véleményező bizottságok a hatáskör megjelölésével:

Bizottság	Hatáskör
Egészségügyi és szociális bizottság	SZMSZ 1. sz. melléklet I./C. 10. pont
Pénzügyi, jogi és ellenőrzési bizottság	SZMSZ 1. sz. melléklet IV./C. 5. pont

Meghívott:

Elmontné Popán Ildikó a KKTÖT Családsegítő és Gyermejjóléti Szolgálatának intézményvezetője

Szabó Gabriella KKTÖT Szilvási Bölcsőde vezetője

Tisztelt Képviselő-testület!

Komló Város Önkormányzat Képviselő-testületének a gyermekvédelem helyi szabályairól szóló 5/2003. (V.6.) számú rendeletének (a továbbiakban: **gyermekvédelmi rendelet**) hatályon kívül helyezése és új rendet alkotása vált indokolttá.

A jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII.14.) IRM rendelet (a továbbiakban: JsZR.) részletesen szabályozza a jogszabály tervezetének megszerkesztésére és megszövegezésére, valamint a megalkotott jogszabály megjelölésének a jogszabály kihirdetése során történő megszövegezésére vonatkozó követelményeket. A JsZR.-t minden jogszabályra alkalmazni kell, így az önkormányzati rendeletekre is. Szükségessé vált, hogy a 2003-ban megalkotott gyermekvédelmi rendelet is minden tekintetben megfeleljen a JsZR. által felállított követelményrendszernek, amely kizárólag új rendelet megalkotásával valósítható meg.

Az új gyermekvédelmi rendelet megalkotása során fontos szempont volt, hogy az felépítésében, megfogalmazásában igazodjék a szociális ellátási formákról, támogatásokról és szolgáltatásokról szóló 16/2011. (VI.24.) számú rendeletehöz (a továbbiakban: szociális rendelet), amelyet 2011. évben a JsZR. figyelembevételével fogadott el a képviselő-testület. Szükségessé teszi ezt a szociális szféra és a gyermekvédelem szoros kapcsolata, valamint az, hogy a családban élő, gyermeket nevelő személyek részére nyújtott egyszeri segély, a rendkívüli gyermekvédelmi támogatás, a gyermeket nem nevelők részére nyújtott átmeneti segély anyagi és eljárási szabályainak megfelelően kerül megállapításra.

Jogtechnikai változások:

A rendelet formai tagolása a JsZR. által előírtaknak megfelelően történt meg, így azt fejezetekre, alcímekre, szakaszokra, bekezdésekre, pontokra és alpontokra osztottuk.

Figyelembe vettük a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. tv. (a továbbiakban: Jat.) azon előírását, miszerint „A jogszabályban nem ismételtető meg az Alaptörvény vagy olyan jogszabály rendelkezése, amellyel a jogszabály az Alaptörvény alapján nem lehet ellentétes.”.

A JsZR. alapján jogszabály megjelölésére elsősorban a rugalmas hivatkozást használtuk, ezért a jogszabály számát és pontos jogszabály helyet nem jelöltük meg.

A rendelet-tervezet részletes indoklása:

Az 1. §-hoz

A rendelet céljának meghatározása, amely a helyi sajátosságokat figyelembevéve szabályozza a gyermekek védelmét szolgáló ellátási formákat, valamint a gyermekjóléti alapellátásokat.

A 2. §-hoz

A rendelet személyi és területi hatályáról szóló rendelkezéseket tartalmazza.

A 3. §-hoz

Az ellátások eljárási szabályait rögzíti. A kérelem benyújtásának helyeként a módosított Szervezeti és Működési Szabályzatban megjelölt Komlói Polgármesteri Hivatalt nevezi meg rendelet tervezet. A (3) bekezdésben került felsorolásra a jövedelem igazolásához szükséges dokumentumok köre a szociális rendeletben foglaltaknak megfelelően. A szociális ügyintézés gyakorlati tapasztalatai alapján indokolt a magasabb szintű jogszabályok által ilyen módon nem részletezett dokumentumok körének meghatározása.

A 4. §-hoz

A rendkívüli gyermekvédelmi támogatás jogosultsági feltételeinek szabályozása a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény 21. § (1)-(6) bekezdésében foglaltak alapján.

21. § (1) A települési önkormányzat képviselő-testülete a gyermeket a rendeletében meghatározott mértékű rendkívüli gyermekvédelmi támogatásban részesíti (a továbbiakban: rendkívüli támogatás), ha a gyermeket gondozó család időszakosan létfenntartási gondokkal küzd, vagy létfenntartást veszélyeztető rendkívüli élethelyzetbe került.

(2) Elsősorban azokat a gyermekeket, illetve családokat kell alkalmanként rendkívüli támogatásban részesíteni, akiknek az ellátásáról más módon nem lehet gondoskodni, illetve az alkalmanként jelentkező többletkiadások – különösen a válsághelyzetben lévő várandós anya gyermekének megtartása, a gyermek fogadásának előkészítéséhez kapcsolódó kiadások, a nevelésbe vett gyermek családjával való kapcsolattartásának, illetve a gyermek családba való visszakerülésének elősegítése, betegség vagy iskoláztatás – miatt anyagi segítségre szorulnak.

(3) A rendkívüli támogatás iránti kérelmet a szülő vagy más törvényes képviselő a lakcíme szerint illetékes települési önkormányzat polgármesteri hivatalánál vagy az önkormányzat rendeletében meghatározott szervnél terjeszti elő.

A 6. §-hoz

Az átmeneti segély szabályozásával összhangban a rendkívüli gyermekvédelmi támogatás iránti kérelmek esetében is a Komlói Kistérség Többcélú Önkormányzati Társulás Családsegítő és Gyermekjóléti Szolgálatára tesz javaslatot a támogatás megállapítására vagy elutasítására, megállapítási javaslat esetén a támogatás összegére. Szükség esetén a kérelmezőnél környezettanulmányt készít, illetve gondozásba veszi és megvizsgálja, hogy egyéb módon megszüntethető-e a létfenntartást veszélyeztető tényezők.

A 7. §-hoz

Ez a szakasz szabályozza azt, hogy ellátások iránti kérelmet hová kell benyújtani, az ellátások igénybevételének módját, az ellátás megszűnését, továbbá az önkormányzat által biztosított gyermekjóléti alapellátásokat.

A 8-10. §-hoz

A szakaszok a gyermekjóléti ellátásokat tartalmazzák, mivel a felvétel jogosultsági feltételeit a Gyvt. konkrétan szabályozza, az önkormányzati rendelete az ellátások formáit, valamint az ellátást biztosító intézményeket tartalmazza.

A 11. §-hoz

A rendelet tervezet ebben a szakaszban rögzíti a térítési díjra vonatkozó szabályokat.

A 12. §-hoz

Ez a szakasz a társulás fenntartásában működő intézmények jelentési és beszámolási kötelezettségeit határozza meg. Az ellátási szerződéssel rendelkező szolgáltató az ellátási szerződésben foglaltak szerint köteles beszámolót készítenie.

Az előterjesztés szöveges része a rendeletervezet indoklásaként is szolgál.

Az előterjesztést az Egészségügyi és Szociális Bizottság és a Pénzügyi, Jogi és Ellenőrzési Bizottság tárgyalja, álláspontját az ülésen ismerteti. Kérem a tisztelt Képviselő-testületet, hogy a rendelet tervezetet fogadja el.

Komló, 2013. február 11.

dr. Vaskó Ernő
címzetes főjegyző

**KOMLÓ VÁROS ÖNKORMÁNYZAT KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK
/2013. (...)
önkormányzati rendelete**

A GYERMEKVÉDELEM HELYI SZABÁLYAIRÓL

Komló Város Önkormányzat Képviselő-testülete a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény 18.§ (1) bekezdés b.) pontjában, 18. § (2) bekezdésében, 21. § (1) bekezdésében, 29. § (2) bekezdésében és a 29. § (3) bekezdésében, valamint a Komló Kistérség Többcélú Önkormányzati Társulás Tanácsának 3/2012. (II. 7.) számú határozatában kapott felhatalmazás alapján, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

**I. Fejezet
Általános rendelkezések**

1. A rendelet célja

1. §

- (1) A rendelet célja, hogy a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (a továbbiakban: Gyvt.) által megállapított, a gyermekek védelmét szolgáló ellátási formák alkalmazásához a helyi sajátosságokat figyelembevéve a feltételrendszert és eljárásokat, valamint a személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátások biztosítását szabályozza.

2. A rendelet hatálya

2. §

- (1) A rendelet hatálya kiterjed a Gyvt. által meghatározott személyekre.
- (2) A rendelet szabályozza a Komlói Kistérség Többcélú Önkormányzati Társulás által fenntartott gyermekjóléti intézmények ellátásait, valamint a „Szent Borbála Otthon” Nonprofit Közhasznú Kft által fenntartott családok átmeneti otthona ellátást.

II. Fejezet

Pénzbeli és természetbeni ellátások

3. Eljárási szabályok

3. §

- (1) Az ellátások iránti kérelmet Komlói Polgármesteri Hivatalban (a továbbiakban: Polgármesteri Hivatal) ügyfélfogadási időben, az arra rendszeresített nyomtatványon lehet benyújtani.
- (2) A kérelemhez mellékelni kell a kérelmező és családtagjai jövedelemviszonyairól szóló igazolást, valamint a közép- vagy felsőfokú oktatási intézmény nappali tagozatán tanuló gyermek, fiatal felnőtt esetében az oktatási intézmény igazolását a tanulói, hallgatói jogviszony fennállásáról. Fiatal felnőtt a Gyvt.-ben meghatározott személy.
- (3) A jövedelem
 - a) munkabérből származó jövedelem esetén a munkáltató által kiállított igazolással,
 - b) munkanélküli ellátás esetén a munkaügyi kirendeltség által kiállított igazolással,
 - c) nyugdíj, illetve nyugdíjszerű ellátás esetén az ellátást igazoló szelvény vagy banki folyószámla kivonat másolatával,
 - d) családtámogatási ellátás esetén az ellátást igazoló szelvény, banki folyószámla kivonat másolatával vagy a kifizető szerv igazolásával,
 - e) östermelői tevékenységből származó jövedelem esetén a bevételről vezetett dokumentum fénymásolatával vagy az adóhivatal által kiállított igazolással, továbbá támogatás esetén a támogatás összegéről szóló igazolással,
 - f) vállalkozásból származó jövedelem esetén a könyvelő igazolásával vagy az érintett nyilatkozatával,
 - g) alkalmi munkából származó jövedelem esetén az érintett nyilatkozatával vagy az adóhivatal igazolásával,

- h) gyermektartásdíj esetén a kifizetett tartásdíjról szóló szelvény, banki folyószámla kivonat másolatával, átvételi elismervénnyel, az érintett nyilatkozatával vagy az állam által megelőlegezett gyermektartásdíjról szóló gyámhivatali határozattal,
- i) ösztöndíjból származó jövedelem esetén az oktatási intézmény igazolásával vagy
- j) ellátatlan személy esetén a munkaügyi kirendeltség által kiállított hatósági bizonyítvánnyal igazolható.

4. Rendkívüli gyermekvédelmi támogatás

4. §

- (1) Rendkívüli gyermekvédelmi támogatást kell megállapítani a létfenntartási gondokkal küzdő, vagy létfenntartást veszélyeztető rendkívüli élethelyzetbe került kiskorú gyermeket nevelő családnak, fiatal felnőttnek, feltéve, hogy családjában az egy főre jutó havi nettó jövedelem nem haladja meg az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének másfélszeresét.
- (2) Elsősorban a Gyvt.-ben meghatározott élethelyzetbe került személyeket kell rendkívüli gyermekvédelmi támogatásban részesíteni.
- (3) Fiatal felnőtt részére abban az esetben állapítható meg rendkívüli gyermekvédelmi támogatás, ha közép- vagy felsőfokú oktatási intézmény nappali tagozatán tanul.
- (4) A rendkívüli élethelyzet súlyosságára tekintettel, különös méltánylást érdemlő esetben az (1) bekezdésében meghatározott jövedelemhatártól el lehet tekinteni.
- (5) Különösen indokolt esetben, a Gyvt.-ben meghatározottak figyelembevételével, a Komlói Kistérség Többcélú Önkormányzati Társulás Családsegítő és Gyermekjóléti Szolgálatának javaslata alapján a rendkívüli gyermekvédelmi támogatás természetbeni ellátás formájában is nyújtható.

5. §

- (1) A rendkívüli gyermekvédelmi támogatás összege gyermekenként 2.000 – 5.000,- Ft.
- (2) A rendkívüli élethelyzet súlyosságára tekintettel, különös méltánylást érdemlő esetben az (1) bekezdésben meghatározott összegnél magasabb összeg is megállapítható.
- (3) Egy naptári éven belül rendkívüli gyermekvédelmi támogatás legfeljebb 3 alkalommal adható. Megállapítható január-április, május-augusztus, szeptember-december időszakban.
- (4) Egy naptári éven belül ugyanaz a gyermek legfeljebb a mindenkori öregségi nyugdíjminimum erejéig részesíthető rendkívüli gyermekvédelmi támogatásban.
- (5) Amennyiben tartani lehet attól, hogy az ellátást nem a rendeltetésének megfelelően használja fel a kérelmező – indokolt esetben – határozatban köthető ki, hogy a rendkívüli gyermekvédelmi támogatás felvételére a kérelmező segítője, pártfogója, családgondozója jogosult.
- (6) A pénzbeli rendkívüli gyermekvédelmi támogatást házipénztárból kell kifizetni.

6. §

- (1) A rendkívüli gyermekvédelmi támogatás iránti kérelmeket a Polgármesteri Hivatalban írásban, indok megjelölésével kell benyújtani. A kérelmeket a beérkezést követő napon a Szociális Iroda átadja a Komlói Kistérség Többcélú Önkormányzati Társulás Családsegítő és Gyermekjóléti Szolgálatának.
- (2) A Komlói Kistérség Többcélú Önkormányzati Társulás Családsegítő és Gyermekjóléti Szolgálat a kérelmeket a beérkezést követően haladéktalanul megvizsgálja, és javaslatot tesz a rendkívüli gyermekvédelmi támogatás megállapítására vagy elutasítására. Megállapítási javaslat esetén a rendkívüli gyermekvédelmi támogatás összegére a rendkívüli gyermekvédelmi támogatásra rendelkezésre álló éves pénzügyi keret időarányos felhasználásának figyelembevételével.
- (3) A Komlói Kistérség Többcélú Önkormányzati Társulás Családsegítő és Gyermekjóléti Szolgálat - szükség esetén - a kérelmezőről, illetve a vele

közös háztartásban élő személyekről környeztanulmányt készít. A kérelmezőt – szükség esetén – gondozásba veszi és megvizsgálja, hogy más módon megszüntethetők-e a létfenntartását veszélyeztető tényezők.

- (4) A rendkívüli gyermekvédelmi támogatás megállapítására vagy elutasítására, valamint a rendkívüli gyermekvédelmi támogatás összegére vonatkozó javaslatát, valamint a környeztanulmányt és a helyzetértékelést a Komlói Kistérség Többcélú Önkormányzati Társulás Családsegítő és Gyermekjóléti Szolgálat vezetője a kérelmek beérkezését követő hét szerdáig továbbítja a Polgármesteri Hivatalba.
- (5) A Szociális Iroda a rendkívüli gyermekvédelmi támogatás iránti kérelmek elbírálásánál figyelembe veszi a Komlói Kistérség Többcélú Önkormányzati Társulás Családsegítő és Gyermekjóléti Szolgálatának javaslatát, valamint környeztanulmányát, helyzetértékelését.
- (6) A rendkívüli gyermekvédelmi támogatás megállapítása a polgármester hatáskörébe tartozik.

III. fejezet **Személyes gondoskodást nyújtó ellátások**

5. Általános szabályok

7. §

- (1) A személyes gondoskodás igénybevétele önkéntes, az ellátást igénylő vagy törvényes képviselője (a továbbiakban: kérelmező) kérelmére történik.
- (2) A kérelmező a személyes gondoskodás körébe tartozó ellátás igénybevetelére irányuló kérelmet az intézmény vezetőjénél nyújthatja be.
- (3) Az ellátások igénybevétele a Gyvt. 31. § és 32. §-a vonatkozik.
- (4) Az ellátás megszűnik a Gyvt. 37/A. §ban szabályozottak szerint.
- (5) Az önkormányzat a következő gyermekjóléti alapellátásokat biztosítja:
 - a) gyermekjóléti szolgáltatás,
 - b) gyermekek napközbeni ellátása keretében: bölcsőde, óvoda és általános iskola napközi keretein belül,

- c) családok átmeneti otthona.

6. Gyermekjóléti szolgáltatás

8. §

- (1) A Gyvt. 39. §. és 40. §-ai szerinti gyermekjóléti szolgáltatást Komló Város Önkormányzata a Komlói Kistérség Többcélú Önkormányzati Társulás fenntartásában működő Családsegítő és Gyermekjóléti Szolgálat keretében biztosítja.
- (2) A gyermekjóléti szolgáltatás térítésmentes.

7. Bölcsődei ellátás

9. §

- (1) A bölcsőde, mint személyes gondoskodást nyújtó intézmény biztosítja a családban nevelkedő 3 éven aluli gyermekek napközbeni ellátását, szakszerű gondozását és nevelését azok számára, akiknek szülei, nevelői, gondozói munkavégzésük, betegségük vagy egyéb ok miatt napközbeni ellátásukról nem tudnak gondoskodni.
- (2) A bölcsődei szolgáltatást Komló Város Önkormányzata a Komlói Kistérség Többcélú Önkormányzati Társulás fenntartásában működő Szilvási Bölcsőde keretében látja el.

8. Családok átmeneti otthona

10. §

- (1) Az önkormányzat a családok átmeneti otthona szolgáltatást a Gyvt. 51 §-ban meghatározottak szerint a "Szent Borbála Otthon" Nonprofit Közhasznú Kft.-vel kötött feladattelátási szerződés útján biztosítja.

9. Térítési díj

11. §

- (1) A bölcsődei ellátásért térítési díjat kell fizetni.
- (2) A bölcsődei ellátás keretében biztosított étkeztetés intézményi térítési díjának mértékét a rendelet 1. számú melléklete tartalmazza.

- (3) A bölcsődei ellátásért a szülő (gondozó) által fizetendő személyi térítési díjat az intézmény vezetője állapítja meg, és erről az ellátás megkezdésekor értesíti a kötelezettet.
- (4) Az alapellátás keretében nyújtott gyermekek napközbeni ellátását biztosító intézményekben nyújtott szolgáltatások közül csak az étkezésért állapítható meg térítési díj. Az óvodák, valamint Komló város közigazgatási területén az állami intézményfenntartó központ által fenntartott intézmények intézményi térítési díját a rendelet 2. sz. melléklete tartalmazza.

10. Az önkormányzat és az intézmény kapcsolata

12. §

- (1) A Komlói Kistérség Többcélú Önkormányzati Társulás Szilvási Bölcsőde és a Komlói Kistérség Többcélú Önkormányzati Társulás Családsegítő és Gyermekjóléti Szolgálatának vezetője a szakmai munka eredményessége, a fenntartói feladatok, valamint gyermekjóléti feladatok teljesítésének érdekében kötelesek:
 - a) a működési engedélyezés alapjául szolgáló körülményeket érintő változást 10 napon belül jelenteni Komló Város Önkormányzatának,
 - b) az intézmények szervezeti és működési szabályzatát, szakmai programját minden év március 31-ig felülvizsgálni és azt a Szilvási Bölcsőde tekintetében jóváhagyásra, a Komlói Kistérség Többcélú Önkormányzati Társulás Családsegítő és Gyermekjóléti Szolgálat tekintetében tájékoztatásul megküldeni Komló Város Önkormányzatának,
- a) a tárgyévet követő év március 31. napjáig készített éves beszámolót megküldeni Komló Város Önkormányzata részére.
- (2) Az önkormányzat évente egy alkalommal értékeli a szakmai munka eredményességét.

IV. fejezet Záró rendelkezések

11. Hatályba léptető rendelkezések

13. §

- (1) Ez a rendelet 2013. március 1. napján lép hatályba.
- (2) Rendelkezéseit – amennyiben az a kérelmező számára hátrányos helyzetet nem teremt – a folyamatban lévő ügyekben is alkalmazni kell.

12. Hatályon kívül helyező rendelkezések

14. §

- (1) Hatályát veszti a gyermekvédelem helyi szabályairól szóló 15/2003. (V. 6.) számú önkormányzati rendelet.

Komló, 2013. február 21.

dr. Vaskó Ernő
címetes főjegyző

Polics József
polgármester

1. sz. melléklet a/2013. (.....) önkormányzati rendelethez

Bölcsődei térítési díj

1. 1 ellátottra jutó szolgáltatási önköltség: 4.340,- Ft/fő/nap
2. Számított intézményi térítési díj: 1.721,- Ft/fő/nap
3. Nyersanyagnorma: 350,- Ft + ÁFA
4. Bölcsőde étkezési térítési díj
 - 4.1. Reggeli, ebéd, tízórai, uzsonna: (100 %-ot térítő) 350,- Ft + ÁFA/adag
 - 4.2. Reggeli, ebéd, tízórai, uzsonna: (50 %-ot térítő) 175,- Ft + ÁFA/adag
 - 4.3. Felnőtt ebéd : 301,- Ft + ÁFA/adag
5. A gondozásra számított intézményi térítési díj: 1.276,- Ft/fő/nap
6. A bölcsőde gondozási díja a számított gondozási díjnál alacsonyabb összegben állapítja meg: 100,-Ft/fő/nap
7. Az időszakos gyermekfelügyelet napi térítési díja két részből tevődik össze: a speciális szolgáltatás óradíja 300.- Ft, napi 4 órát meghaladó igénybevétel esetén legfeljebb 200.- Ft, ezt egészíti ki a gyermekek által igénybe vett étkezések mindenkori, bölcsődei étkezési térítési díja.

2. sz. melléklet a/2013. (.....) önkormányzati rendelethez

A köznevelési intézményekben fizetendő térítési díjak

Ellátási formák:	Nyersanyag norma (Ft/fő/nap) ÁFA nélkül	Intézményi térítési díj (Ft/fő/nap) ÁFA nélkül
Óvoda		
Tízórai	60	60
Ebéd	165	165
Uzsonna	60	60
Általános iskola		
Tízórai	70	70
Ebéd	240	240
Uzsonna	60	60
Kollégium		
Reggeli	90	90
Tízórai	70	70
Ebéd	240	240
Uzsonna	60	60
Vacsora	140	140
Középfokú intézmények		
Reggeli	140	140
Ebéd	265	265
Vasora	170	170

A köznevelési intézmények intézményi térítési díjaik az ÁFÁ-t nem tartalmazzák