

E L Ő T E R J E S Z T É S
Komló Város Önkormányzat Képviselő-testületének
2014. szeptember 25-én
tartandó ülésére

Az előterjesztés tárgya: A munkahelyteremtés támogatásáról szóló önkormányzati rendelet módosítása

Iktatószám: 2017-11/2014.

Melléklet: 1.sz. rendeletervezet

A napirend előterjesztője: Polics József polgármester

Az előterjesztést készítette: dr. Györkös Adrienn jogi ügyintéző,
dr. Vikor László hatósági és adóiroda vezetője

Az előterjesztést véleményező bizottságok a hatáskör megjelölésével:

Bizottság	Hatáskör
Pénzügyi, jogi és ellenőrzési bizottság	SZMSZ 1. sz. melléklet IV/C.) 5. pont

Egyéb megjegyzés: -

Tisztelt Képviselő-testület!

Komló Város Önkormányzat Képviselő-testülete 2014. május 15-i ülésén alkotta meg a 7/2014. (V. 16.) sz. rendeletét a munkahelyteremtés támogatásáról. A rendelet alkalmazása során szerzett tapasztalatok indokolják a rendelet módosítását és a részletszabályok pontosítását.

A korábbi rendelethez képest a legfőbb változást az jelenti, hogy a jelenleg hatályban levő munkahelyteremtés támogatásáról szóló rendelet alapján - a rendelkezésre álló forrással, valamint a költségvetésről szóló önkormányzati rendelettel összhangban – a Képviselő-testület működési jellegű támogatást nyújthat. A kérelmek az esetek többségében „beruházással, munkahelyteremtéssel kapcsolatos működési kiadások, díjak részbeni átvállalására” irányulnak, de kérelmezők számára gyakran nem egyértelmű, hogy működési kiadás alatt pontosan mit értünk. A rendeletmódosítás egyik fő célja a munkahelyteremtés támogatás működési jellegének erősítése, valamint az ezzel kapcsolatos részletszabályok pontos kidolgozása. Fontos rendelkezni arról, hogy amennyiben az Önkormányzat működési kiadásokat - így különösen munkabért és járulékfinanszírozást - támogat, akkor miként valósul meg a rendelet célja. A rendeletmódosítás ezt a kérdést a kérelmező által - az igényelt támogatásokkal megvalósítani kívánt munkahelyteremtéshez kapcsolódó - vállalt beruházás szabályozásával rendezi. Működési jellegű költségek rendszerint nem egy összegben, hanem időszakonként visszatérően merülnek fel, ezért indokolt a munkahelyteremtés támogatás részletben történő folyósítását előírni, amellettt hogy e szabály alkalmazásától jelentős létszámú munkavállaló foglalkoztatását biztosító kérelem estén a Képviselő-testület eltekinthet.

A rendeletmódosítás másik fő iránya a garanciák körének kiszélesítése. A rendeletmódosítás a felhatalmazó levélen alapuló beszédési megbízás mellett egyéb likvid pénzügyi biztosíték nyújtását is elismeri, így különösen a bankgaranciát, az óvadéki betétet és az ügyvédi letétet. Ezt a módosítást jelen testületi ülés későbbi napirendi pontjában tárgyalta E. ON Ügyfélszolgálati Kft. munkahelyteremtés támogatásra irányuló kérelme indokolta. Egy ilyen vállalati csoport esetében az inkasszó nem alkalmazható, azonban a munkahely-teremtési támogatás visszafizettetési kamattal növelt összegének biztosítására egyéb pénzügyi biztosíték nyújtása is célravezető.

A rendeletmódosítás eljárási természetű változásokat is magában foglal, amelyeket szintén a gyakorlat során szerzett tapasztalatok indokolnak. Indokolt a rendelet szabályozási körébe beemelni a már megítélt támogatással kapcsolatban létrejött támogatási szerződés kedvezményezett általi módosításának lehetőségét, amennyiben a foglalkoztatási mód vagy fenntartási időszak módosításával a kedvezményezett által eredetileg vállalt kötelezettségek összességében teljesülnek (pl: fenntartási időszak módosítása - később kezdte a foglalkoztatást, és később fejezné be). Ez a szabályozás arról a lehetőségről is rendelkezik, ha az ügyfél kezdeményezi a szerződésmódosítást, de olyan helyzettel szembesül önkormányzatunk, hogy a körülményeket mérlegelve inkább felmondja a szerződést és a teljes támogatás kamattal növelt összegét visszaköveteli, vagy akként módosítja a szerződést az ügyfél kérésére, hogy a legalább 75 %-os teljesítését elfogadja, de a vállalt hiányzó hányadának megfelelő támogatást visszatéríteti kamatosan. Más eset, amikor az önkormányzat által lefolytatott ellenőrzés során kerül megállapításra a kedvezményezett nem szerződésszerű teljesítése. Ez esetben a Képviselő-testület a szankció tekintetében mérlegelhet: felmondja a szerződést és a teljes támogatás kamattal növelt összegét

visszaköveteli vagy 75%-os teljesítés esetén akár a támogatás arányos visszatérítése mellett is dönthet.

Tekintettel arra, hogy a Képviselő-testület jelen testületi ülés későbbi napirendi pontjaiban munkahelyteremtés támogatásra irányuló kérelmeket is tárgyal, a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 7. § (2) bekezdés rendelkezésére - *ha a szabályozás célja másként nem érhető el, a jogszabály hatálybalépésének napja a kihirdetés napja is lehet, ebben az esetben a hatálybalépés időpontját órában kell meghatározni, mely nem előzheti meg a kihirdetés időpontját*- hivatkozva javaslom, hogy a munkahelyteremtés támogatásáról szóló 7/2014. (V.16.) sz. rendelet módosításáról szóló önkormányzati rendelet a kihirdetésének napjánórákor lépjen hatályba.

A vonatkozó szabályoknak megfelelően a rendelettervezetet véleményezés céljából megküldtük a Miniszterelnökség Támogatásokat Vizsgáló Irodája (TVI) részére. A TVI állásfoglalása a jelen előterjesztés kiküldéséig nem érkezett meg, tartalmát szóban ismertetjük.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a Pénzügyi, Jogi és Ellenőrzési Bizottsági véleményének ismeretében szíveskedjen elfogadni az 1. számú mellékletben csatolt rendeletmódosítás tervezetet.

Komló, 2014. szeptember 18.

Polics József
polgármester

**KOMLÓ VÁROS ÖNKORMÁNYZAT KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK
..../2014. (.....) önkormányzati rendelete**

**A MUNKAHELYTEREMTÉS TÁMOGATÁSÁRÓL SZÓLÓ 7/2014. (V.16.)
ÖNKORMÁNYZATI RENDELET MÓDOSÍTÁSÁRÓL**

Komló Város Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, a Támogatásokat Vizsgáló Iroda véleményét kikérve a következőket rendeli el:

1.§

Komló Város Önkormányzat Képviselő-testületének a munkahelyteremtés támogatásáról szóló 7/2014. (V.16.) önkormányzati rendeletének (a továbbiakban: Rendelet) 5. §-ában a pontok a latin ábécének megfelelő sorrendben módosulnak, és az „elősegítse a magas hozzáadott értékű beruházások helyi megvalósítását, és” szövegrész helyébe az „elősegítse a magas hozzáadott értékű beruházások helyi megvalósítását, vagy” szövegrész kerül.

2.§

A Rendelet 6. § e) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

„e) beruházással, munkahelyteremtéssel kapcsolatos működési kiadások (így különösen: bér, járulék, készletfinanszírozás), díjak részbeni átvállalása,”

3. §

A Rendelet 7. § (2) h) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

„h) az igényelt támogatásokkal megvalósítani kívánt munkahelyteremtést és a kapcsolódó beruházást annak tervezett bekerülési költségeinek feltüntetésével,”

4. §

A Rendelet 7. § (2) m) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

„m) a kérelmező előzetes hozzájárulását ahhoz, hogy valamennyi számlavezető pénzügyintézetéhez tartozás-elismerési nyilatkozaton alapuló felhatalmazást nyújt be, amely alapján a számlavezető pénzügyintézet – a támogatási szerződés vagy önkormányzati rendelet kedvezményezett általi megszegése esetén – köteles a jogosulatlanul igénybe vett munkahelyteremtési támogatás és visszafizettetési kamat összegét az Önkormányzat javára a kedvezményezett bankszámlájáról hatósági

átutalással beszedni, vagy a kérelmező előzetes nyilatkozatát arról, hogy a munkahelyteremtési támogatás visszafizettetési kamattal növelt összegének megfelelő egyéb likvid pénzügyi biztosítékot nyújt Komló Város Önkormányzat javára,”

5.§

A Rendelet 7. § (2) n) pontjában a „megismerheti és kezelheti.” szövegrész helyébe a „megismerheti, kezelheti és” szövegrész kerül.

6.§

A Rendelet 7. § (2) bekezdése az alábbi o) ponttal egészül ki:

„o) a bér- és járulék támogatása esetében a kérelmező nyilatkozatát arról, hogy a kérelmezett támogatás más egyéb ilyen célú támogatásokkal együtt az érintett időszakban nem haladja meg a támogatott foglalkoztatotti bér és járulék elszámolható költségeinek a 4. § (1)-(2) bekezdéseiben meghatározott mértéket.”

7.§

A Rendelet 9. § (1) b) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

„b) csőd- vagy felszámolási eljárás, végelszámolás alatt álló szervezetnek vagy a Kormányrendelet szerint nehéz helyzetben lévő vállalkozásnak, vagy”

8.§

A Rendelet 9. § (1) bekezdése a következő c) ponttal egészül ki:

„c) ha a 6. § e) pont szerint kérelmezett támogatás összegét nem haladja meg a kapcsolódó beruházás értéke.”

9.§

A Rendelet 10. § (2) c) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

„c) a vállalt beruházás, munkahelyteremtés megvalósításának határidejét,”

10.§

A Rendelet 10. § (2) j) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

„j) a kedvezményezett kötelezettségvállalását arra, hogy a 7. § (2) m) pontja szerinti pénzügyi biztosítékokat a támogatási szerződés megkötését követően nyolc napon belül megadja Komló Város Önkormányzat javára, amelynek meglétét igazolja a támogató felé, továbbá az ezt követően nyitott bankszámlái esetében is így jár el a hatósági átutalásokra vonatkozó felhatalmazás tekintetében,”

11.§

A Rendelet 10. § (2) k) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

„k) a kedvezményezett tartozás-elismerést is magában foglaló nyilatkozatát arról, hogy a támogatási szerződés kedvezményezett általi megszegése vagy az önkormányzati rendeletben foglalt kötelezettsége megsértése esetén az Önkormányzat a jogosulatlanul felhasznált munkahelyteremtési támogatás összegét (értékét) a visszafizettetési kamattal növelt összegben – a kedvezményezett tartozás-elismerése miatt – külön polgári peres vagy nemperes eljárás mellőzésével a 7. § (2) m) pontjában rögzített pénzügyi biztosítékkal érvényesítheti, és”

12.§

A Rendelet az alábbi 10/A. §-sal egészül ki:

„(1) Kedvezményezett a támogatási szerződés módosítására vonatkozó kérelmet nyújthat be Komló Város Önkormányzatához a támogatási időszak lejártá előtti 60. napig, amennyiben a támogatási szerződésben vállalt kötelezettségeit nem tudja az abban rögzített időben és módon teljesíteni. A kedvezményezett kérelméről a soron következő ülésén dönt a képviselő-testület.

(2) Az (1) bekezdés szerint benyújtott kérelem alapján a képviselő-testület dönthet:

- a) támogatási szerződés felmondásáról és a jogosulatlanul felhasznált munkahelyteremtési támogatás visszafizettetési kamattal növelt összegben történő visszaköveteléséről,*
- b) a kedvezményezett támogatási szerződésben vállalt kötelezettségeinek legalább 75 %-os teljesítése esetén a támogatási szerződés módosításáról és a jogosulatlanul felhasznált munkahelyteremtési támogatás visszafizettetési kamattal növelt összegben történő visszaköveteléséről,*
- c) a támogatási szerződés kérelemnek megfelelő módosításáról azzal, hogy az eredetileg vállalt kötelezettségeknek összességében teljesülniük kell. Ennek megfelelően rögzíteni kell az elszámolás idejét és módját is, továbbá a módosított támogatási időszakra biztosítani kell a kedvezményezettnek a 7. § (2) m) pont szerinti pénzügyi biztosítékot.”*

13. §

A Rendelet 11. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A támogatás folyósításának, nyújtásának (több részletben folyósított támogatás esetén az egyes részletek folyósításának) feltétele, hogy a kedvezményezett az

állami és az önkormányzati adóhatóságok által kiállított adóigazolással bizonyítja, hogy nincs lejárt esedékességű adó-, vám-, illeték-, társadalombiztosítási vagy egyéb köztartozása, továbbá hitelt érdemlően igazolja, hogy a 10. § (2) j) pont szerinti likvid pénzügyi biztosítékot rendelkezésre bocsátotta. Az adótitok körébe tartozó adatokat az önkormányzat jogosult az érintett hatóságoktól közvetlenül is beszerezni és kezelni a kedvezményezett előzetes hozzájárulása alapján.”

14. §

A Rendelet 11. §-a a következő (3) bekezdéssel egészül ki:

„(3) A 6. § e) pontjának megfelelő, több részletben folyósítandó munkahelyteremtési támogatás első részletének a folyósítási feltétele a vállalt kapcsolódó beruházás megkezdésének dokumentumokkal való igazolása, illetve az utolsó részlet folyósításának a feltétele a vállalt beruházás befejezésének az igazolása. A két időpont közötti folyósítások feltétele a beruházás előrehaladásának az igazolása. A képviselő-testület legalább 10 fő, legalább 1 éves foglalkoztatását biztosító kérelem esetén e szabály alkalmazásától eltekinthet.”

15. §

A Rendelet 12. § (7) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„Amennyiben az ellenőrzés során megállapítást nyer, hogy a kedvezményezett nem a támogatási szerződésnek megfelelően használta fel a támogatást vagy nem teljesítette a támogatási szerződésben vállalt kötelezettségeit, a képviselő-testület dönt a támogatási szerződés felmondásáról és a jogosulatlanul felhasznált támogatás visszafizettetési kamattal növelt összegben történő visszaköveteléséről a 10. § (2) k) pont szerint. A kedvezményezett legalább 75 %-os teljesítése esetén a képviselő-testület jogosult dönteni a támogatás arányos, visszafizettetési kamatokkal növelt összegű visszaköveteléséről.”

16. §

Ez a rendelet a kihirdetésének napján órákor lép hatályba.

17. §

Ez a rendelet a Bizottság Európai Unió működéséről szóló szerződés 107. és 108. cikkének a csekély összegű támogatásokra való alkalmazásáról szóló 1407/2013/EU Rendelet hatálya alá tartozó támogatást tartalmaz.

Komló, 2014. szeptember 25.

dr. Vaskó Ernő
címetes főjegyző

Polics József
polgármester

INDOKOLÁS

1.§

A hatályos rendelet szövegében tévesen 2 db b) pont szerepel. A munkahelyteremtési támogatás célja egy vagylagos felsorolásra módosul.

2.§

A példázó jellegű felsorolás beillesztésének célja, hogy a kérelmező számára a működési kiadások köre könnyen meghatározható legyen.

3.§

A rendelet alapján beruházás finanszírozására támogatás nem adható. Működési jellegű támogatás nyújtása esetén, a munkahelyteremtési támogatás célját szem előtt tartva, munkahelyteremtésről és ahhoz kapcsolódó beruházásról célszerű rendelkezni. A vállalt beruházás költségeiről a támogatót már a kérelem benyújtásakor indokolt tájékoztatni.

4.§

A garanciarendszer bővítése a kérelmezők körét is szélesíti. Egyéb likvid pénzügyi biztosítékkal a felhatalmazó levélen alapuló beszédési megbízással a kérelmező azonos értékű pénzügyi fedezetet nyújt.

5.§

7.§ (2) bekezdésben foglalt felsorolás az n) pontot követő o) ponttal egészül ki.

6.§

A kérelmező bér és járulék támogatására irányuló kérelmét más támogatónál is előterjesztheti, ezért fontos rögzíteni, hogy a kérelmező által bérre és járulékra igényelt támogatások együttesen nem haladhatják meg a támogatott foglalkoztató bér és járulék elszámolható költségeinek Uniós szabályok alapján meghatározott mértékét.

7.§

Kormányrendelet alapján nem nyújtható támogatás nehéz helyzetben levő vállalkozásnak sem.

8.§

Beruházással, munkahelyteremtéssel kapcsolatos működési kiadások (így különösen: bér, járulék, készletfinanszírozás), díjak részbeni átvállalása címén nyújtott támogatás esetén a kedvezményezett köteles a támogatás összegével megegyező beruházást végrehajtani.

9.§

A rendelet alapján nem nyújtható támogatás beruházás finanszírozására. A támogatási szerződésben a kérelmező által vállalt, munkahelyteremtéshez kapcsolódó beruházást szükséges rögzíteni.

10§

A pénzügyi biztosítékok körének bővülése indokolja a módosítást.

11.§

A pénzügyi biztosítékok körének bővülése indokolja a módosítást.

12.§

A támogatási időszak lejártá előtt jóhiszemű kedvezményezett Komló Város Önkormányzatához intézett kérelme alapján a támogatási szerződés módosítását kezdeményezheti. A kérelemről a képviselő-testület jogosult dönteni, fenntartva azt a lehetőséget is, hogy a támogatási szerződést felmondja és a jogosulatlanul felhasznált munkahelyteremtési támogatást visszafizettetési kamattal növelten visszaköveteli.

13.§

A pénzügyi biztosítékok körének bővülése indokolja a módosítást.

14.§

Beruházással, munkahelyteremtéssel kapcsolatos működési kiadások (így különösen: bér, járulék, készletfinanszírozás), díjak részbeni átvállalása címén nyújtott támogatás időszakonként felmerülő költségek támogatására irányul. Indokolt tehát a részletben való folyósítás szabályait lefektetni, aminek feltételeit - annak érdekében, hogy a munkahelyteremtéshez kapcsolódó beruházás is biztosan megvalósuljon - javasolt a beruházás teljesítéséhez kötni. A támogatás részletben történő folyósításától a képviselő testület eltekinthet, amennyiben a kérelmező városi szinten jelentős számú munkavállaló foglalkoztatását vállalja.

15.§

Amennyiben az önkormányzat által lefolytatott ellenőrzés során megállapítást nyer, hogy a kedvezményezett nem a támogatási szerződésben foglaltak szerint teljesít, a szankcióról a rendelet alapján a képviselő-testület jogosult dönteni.

16.§

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 7. § (2) bekezdés alapján, ha a szabályozás célja másként nem érhető el, a jogszabály hatálybalépésének napja a kihirdetés napja is lehet, ebben az esetben a hatálybalépés időpontját órában kell meghatározni, mely nem előzheti meg a kihirdetés időpontját.