

**ELŐTERJESZTÉS**  
**Komló Város Önkormányzat Képviselő-testületének**

**2015. március 5-én**

**tartandó ülésére**

Az előterjesztés tárgya: Komló Város Önkormányzat Beszerzési Szabályzatának módosítása

Iktatószám: 3903/2015.

Melléklet: 1 db

A napirend előterjesztője: Polics József polgármester

Az előterjesztést készítette: dr. Müller József aljegyző  
dr. Gáll Nikoletta ügyintéző

Az előterjesztést véleményező bizottságok a hatáskör megjelölésével:

| Bizottság                                 | Hatáskör                 |
|-------------------------------------------|--------------------------|
| Jogi, ügyrendi és közbeszerzési bizottság | SZMSZ 29. § (2) bekezdés |
|                                           |                          |
|                                           |                          |
|                                           |                          |
|                                           |                          |
|                                           |                          |
|                                           |                          |

Egyéb megjegyzés:

Meghívott: ---

A határozatot kapják: ---

*Tisztelt Képviselő-testület!*

Komló Város Önkormányzat Beszerzési Szabályzatának legutóbbi módosítását a képviselő-testület a 85/2014.(VI.19.) számú határozattal hagyta jóvá.

Jelenlegi módosítás kizárólag technikai jellegű. Korábban ugyanis a Pénzügyi, jogi és ellenőrzési bizottságnak voltak beszerzési eljárásokkal kapcsolatos feladatai. Tekintettel azonban az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatának helyi önkormányzati képviselő-választást követő – bizottsági szerkezetet érintő – módosítására, a Beszerzési Szabályzaton is át kell vezetni a szükséges változásokat.

Így a Jogi, ügyrendi és közbeszerzési bizottság elnevezés került a szabályzatba a Pénzügyi, jogi és ellenőrzési bizottság elnevezések helyére.

Egyebekben a szabályzat rendelkezései nem változnak.

Az előterjesztés mellékletét képezi a módosított beszerzési szabályzat, amelyben a módosításokat vastag, dőlt betűtípussal jelöltük.

Annak érdekében, hogy az önkormányzat beszerzéseit továbbra is hatékonyan és a szükséges határidőket figyelembe véve lehessen lefolytatni, kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést vitassa meg, és hagyja jóvá az önkormányzat Beszerzési Szabályzatának módosítását.

### **Határozati javaslat:**

A képviselő-testület – a polgármester előterjesztése, a Jogi, ügyrendi és közbeszerzési bizottság állásfoglalásának figyelembevételével – megtárgyalta a Beszerzési Szabályzat módosításával kapcsolatos előterjesztést és az alábbi határozatot hozza:

A képviselő-testület Komló Város Önkormányzat Beszerzési Szabályzatát a módosításokkal egységes szerkezetben az 1. számú mellékletben foglalt tartalommal elfogadja.

*Komló, 2015. február 25.*

***Polics József***  
polgármester

# KOMLÓ VÁROS ÖNKORMÁNYZATA

# BESZERZÉSI SZABÁLYZAT

Hatályos: *2015. március 5-től*

## **Preambulum**

Annak érdekében, hogy a közpénzek felhasználása átláthatóan és a széleskörű nyilvánosság által ellenőrizhető, továbbá a beszerzések során a verseny tisztasága biztosított legyen, Komló Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a beszerzési eljárások lefolytatására az alábbi Beszerzési Szabályzatot (továbbiakban: Szabályzat) alkotja:

## **A szabályzatban használt fogalmak**

1. A Szabályzat általánosan a közbeszerzésekről szóló 2011. évi CVIII. törvény (a továbbiakban: Kbt.) fogalmait használja.

## **Általános rendelkezések**

2. A Beszerzési Szabályzat

- 2.1. Célja:

A nemzeti közbeszerzési értékhatárok alatti, úgynevezett egyszerű beszerzések rendjének szabályozása.

- 2.2. Hatálya:

E Szabályzat szerint kell eljárni azokban az egyszerű beszerzési eljárásokban, amelyek Komló Város Önkormányzata, mint ajánlatkérő nevében, visszterhes szerződés megkötése céljából kerülnek lefolytatásra. A Szabályzat hatálya kiterjed az eljárások tervezésében, előkészítésében és lebonyolításában részt vevő személyekre, szervezeti egységekre és szervezetekre.

3. Az alkalmazandó alapelvek:

- 3.1. A beszerzési eljárásban – ideértve a szerződés megkötését is – az Önkormányzat köteles biztosítani a verseny tisztaságát és nyilvánosságát.

- 3.2. Az Önkormányzat által lefolytatott beszerzési eljárásokban esélyegyenlőséget és egyenlő bánásmódot kell biztosítani az ajánlattevők számára.

- 3.3. Az Önkormányzatnak a beszerzés megvalósítása során törekednie kell a környezetvédelmi szempontok figyelembevételére.

Ennek érdekében:

- Amennyiben létezik az adott termék vagy szolgáltatás környezetbarát termék minősítéssel rendelkező alternatívája, azt feltétlenül előnyben kell részesíteni.
- A beszerzésre kerülő termékek minél nagyobb arányban tartalmazzanak újrahasznosított anyagokat, illetve minél könnyebben újrahasznosíthatóak legyenek.

- Az egészségre és a környezetre ártalmas veszélyes anyagokat kerülni kell a beszerzési eljárás során.
- A beszerzési eljárás során törekedni kell a papír-felhasználás minimalizálására.
- Fokozottan érvényesítendőek a környezetbarát beszerzés követelményei az élelmiszerek és élelmiszer alapanyagok, a közétkeztetési szolgáltatás megrendelése, egyes használati cikkek (papír, tisztító és takarítószer), a számítástechnikai és egyéb irodai gépek és berendezések, valamint a hűtéstechológiai és a jármű beszerzések során.

#### 4. A beszerzések értékhatárok szerinti csoportosítása:

##### 4.1. „A” csoport:

A Kbt. alapján megvalósítandó beszerzések, az úgynevezett közbeszerzések:

A1 jelű beszerzések: A közösségi értékhatárokat elérő értékű közbeszerzésekre vonatkozó rendelkezések alapján megvalósítandó beszerzések.

A2 jelű beszerzések: A nemzeti értékhatárokat elérő értékű közbeszerzésekre vonatkozó rendelkezések alapján megvalósítandó beszerzések.

Az A1 és A2 jelű beszerzések esetében a Közbeszerzési Szabályzat rendelkezései szerint kell eljárni.

##### 4.2. „B” csoport:

A nemzeti értékhatárok alatti beszerzések, az úgynevezett egyszerű beszerzések:

B1 jelű beszerzések:

Minden olyan beszerzés, amely pályázati támogatással valósul meg és a becsült értéke a nettó 1.000.000,- Ft-ot meghaladja, de nem éri el a nemzeti értékhatárt.

B2 jelű beszerzések:

Olyan árubeszerzésre és szolgáltatás megrendelésére irányuló beszerzés esete, amelynek egyedi becsült értéke nem éri el a nemzeti értékhatárt, de eléri, vagy meghaladja a nettó 3.000.000,- Ft-ot, illetve olyan építési beruházás megrendelésére irányuló beszerzés esete, amelynek egyedi becsült értéke nem éri el a nemzeti értékhatárt, de eléri, vagy meghaladja a nettó 1.000.000,- Ft-ot.

B3 jelű beszerzések:

Olyan árubeszerzésre és szolgáltatás megrendelésére irányuló beszerzés esete, amelynek egyedi becsült értéke nem éri el a nettó 3.000.000,- Ft-ot, illetve olyan építési beruházás megrendelésére irányuló beszerzés esete, amelynek egyedi becsült értéke nem éri el a nettó 1.000.000,- Ft-ot.

B4 jelű beszerzések:

Minden olyan beszerzés, amelynek a becsült értéke nem éri el a nemzeti értékhatárt, és a beszerzéssel kapcsolatban az alábbi valamelyik feltétel fennáll:

- a szerződést műszaki-technikai sajátosságok, művészeti szempontok vagy kizárólagos jogok védelme miatt kizárólag egy meghatározott szervezet, személy képes teljesíteni
- az ajánlatkérő által előre nem látható okból előállt rendkívüli sürgősség miatt a B2 eljárás – az eljárási cselekmények lefolytatásához szükséges időtartamot figyelembe véve – nem folytatható le
- a korábban megkötött szerződésben nem szereplő, de előre nem látható körülmények miatt kiegészítő megrendelés szükséges az építési beruházás, árubeszerzés, illetőleg a szolgáltatás teljesítéséhez, feltéve, hogy a kiegészítő megrendelést műszaki vagy gazdasági okok miatt az ajánlatkérőt érintő jelentős nehézség nélkül nem lehet elválasztani a korábbi szerződéstől, vagy ha a kiegészítő megrendelés elválasztható, de feltétlenül szükséges az építési beruházás, árubeszerzés, illetőleg a szolgáltatás teljesítéséhez; az ilyen kiegészítő megrendelésre irányuló – a korábbi nyertes ajánlattevővel kötött – szerződés, illetőleg szerződések becsült összértéke azonban nem haladhatja meg az eredeti szerződés értékének a felét

4.3. A becsült értéket a Kbt. 11-17. § alapján kell megállapítani.

5. Az Ajánlatkérői jogkör gyakorlása:

Az Önkormányzat beszerzései esetében az ajánlatkérői jogkör gyakorlója a Polgármester, azzal, hogy a B3 jelű és B4 jelű beszerzések esetében a Polgármester nevében az adott beszerzéssel érintett Iroda vezetője jár el ajánlatkérőként.

## **Eljárás típusok**

6. Az alkalmazandó eljárás-fajták:

- B1 jelű és B2 jelű eljárás esetén: Polgármester nevében lefolytatott meghívásos eljárás, legalább három ajánlattevő meghívásával.
- Pályázati támogatással megvalósuló, nettó 1.000.000,- Ft-ot meg nem haladó, valamint összehatártól függetlenül a pályázatok előkészítéséhez kapcsolódó szolgáltatások igénybevételenek beszerzései esetén: Polgármester nevében, az érintett Irodavezető által lefolytatott meghívásos eljárás, legalább három ajánlattevő meghívásával.
- B3 jelű és B4 jelű eljárás esetén: Polgármester nevében, az érintett Irodavezető által lefolytatott meghívásos eljárás, legalább egy ajánlattevő meghívásával.

## **Bírálati szempontok**

7. A bírálati szempont elsődlegesen a legalacsonyabb összegű ellenszolgáltatás. Abban az esetben alkalmazható további bírálati részszerzőpont, ha a beszerzéssel érintett Iroda szakmai véleménye alapján az ajánlat(ok) megfelelő elbírálásához a beszerzés jellege

miatt az ellenszolgáltatás mellett további bírálati részszempontok is indokoltak (pl. garancia időtartama, teljesítési határidő).

## **Felelősség, hatáskörök**

8. Az egyes eljárások lebonyolítója és az eljárás irányításáért felelős személy:
  - 8.1 Az adott beszerzés megvalósítását célzó eljárás tervezését, előkészítését és lebonyolítását a beszerzéssel érintett Iroda végzi, az alábbiak szerint:
    - 8.1.1. Az Iroda összehangolt munkáját az Irodavezető irányítja. Ezen belül az Irodavezető:
      - meghatározza az adott beszerzés előkészítésének és lebonyolításának időtartamát;
      - meghatározza az adott beszerzés részekre bontásának, alkalmassági követelményeinek, bírálati szempontjának, a lényeges szerződéses feltételek előírásának és a dokumentáció tartalmának az irányvonalát;
      - kijelöli az Iroda munkatársai közül az adott eljárás előkészítését és lebonyolítását felelősséggel végző személyt (továbbiakban: Felelős Ügyintéző),
      - gondoskodik arról, hogy az adott beszerzés a Felelős Ügyintéző nevére kerüljön iktatásra;
      - felterjeszti az iratokat aláírásra;
    - 8.1.2. Egy adott eljárás előkészítésének és lebonyolításának feladatait a Felelős Ügyintéző végzi. Ezen belül a Felelős Ügyintéző:
      - gondoskodik az iratok iktatásáról;
      - egyeztet a beszerzéssel érintett szervezeti egységek munkatársaival;
      - összeállítja, illetve elkészíti a beszerzéssel kapcsolatos iratokat;
      - kezdeményezi az iratok aláírását;
      - a B1 és B2 jelű eljárás esetében a **Jogi, ügyrendi és közbeszerzési** Bizottság részére jóváhagyásra elkészíti az eljárás megindításához kapcsolódó ajánlattételi felhívást és a hozzá kapcsolódó előterjesztést, valamint a beérkezett ajánlatok értékelésére vonatkozó előterjesztést;
      - tervezett távollétét megelőzően a folyó ügyeket átadja a távolléte ideje alatt őt helyettesítő Ügyintézőnek;
      - adott esetben gondoskodik az iratok közzétételéről;
      - elvégzi az egyes eljárási cselekmények végrehajtásához szükséges szervezési feladatokat.
9. Az egyes eljárások esetén az ajánlatkérő nevében eljáró személyek és az eljárásokba bevont személyek:
  - 9.1. A Bíráló Bizottság tagjai B1 és B2 jelű beszerzés esetén:

Legalább 3 fő, az aljegyző által a Hivatal munkatársai közül az adott beszerzés vonatkozásában a bíráló bizottsági munkára kijelölt személy,

- 9.2. A B3 és a B4 jelű, valamint a pályázati támogatással megvalósuló, nettó 1.000.000,- Ft-ot meg nem haladó, továbbá a pályázatok előkészítéséhez kapcsolódó szolgáltatások igénybevételének beszerzései esetén Bíráló Bizottságot kijelölni nem kell. Az ajánlat(ok) elfogadásáról a beszerzéssel érintett Iroda Vezetője egy személyben dönt. Az Irodavezetőt távolléte esetén az általa kijelölt személy helyettesíti.
- 9.3. Az adminisztratív feladatokat ellátó személy a Felelős Ügyintéző.

## **Dokumentumok**

10. Az egyszerű beszerzési eljárások alap-dokumentumai, és azok összeállítása:

- 10.1. Az alap-dokumentumok:

- Az ajánlattételi felhívás,
- és – ha a beszerzés összetettsége miatt ajánlati dokumentáció készül – az ajánlati dokumentáció.

- 10.2. A B1 és B2 jelű beszerzések esetén az ajánlattételi felhívásnak tartalmaznia kell:

- a) a beszerzés pontos leírását;
- b) a beszerzés teljesítése helyének és egyéb körülményeinek meghatározását;
- c) a beszerzés minőségi követelményeinek leírását;
- d) a beszerzés ellenértéke teljesítésének az ajánlatkérő által meghatározott feltételeit;
- e) annak felsorolását, hogy az ajánlatkérő az alkalmasság megállapítására vonatkozóan az ajánlatot tevőtől milyen adatokat, és nyilatkozatokat kér (pénzügyi és/vagy műszaki, szakmai alkalmassági követelmények);
- f) annak felsorolását, hogy az ajánlatnak mit kell tartalmaznia, továbbá mikor, hol és milyen módon kell az ajánlatot beadni;
- g) annak meghatározását, hogy ajánlatkérő biztosít-e hiánypótlásra lehetőséget. Amennyiben igen, akkor meg kell határozni, hogy teljes körű, vagy részleges hiánypótlásra van lehetőség. Amennyiben a hiánypótlás nem teljes körű, akkor meg kell pontosan határozni, mely elemek nem pótolhatóak hiánypótlás keretén belül,
- h) annak meghatározását, hogy az eljárásban lehet-e tárgyalni, és ha igen, a tárgyalás menetét és szabályait,
- i) az elbírálás szempontjainak leírását,
- j) az eredményről való tájékoztatás, és a szerződéskötés várható időpontját,
- k) minden egyéb olyan információt, ami a megfelelő ajánlattételhez szükséges.

- 10.3. A B3 és B4 jelű, valamint a pályázati támogatással megvalósuló, nettó 1.000.000,- Ft-ot meg nem haladó, továbbá a pályázatok előkészítéséhez kapcsolódó szolgáltatások igénybevételének beszerzései esetén az ajánlattételi felhívásnak tartalmaznia kell:

- a) a beszerzés pontos leírását;
- b) a beszerzés teljesítése helyének és egyéb körülményeinek meghatározását;
- c) a beszerzés minőségi követelményeinek leírását;

- d) a beszerzés ellenértéke teljesítésének az ajánlatkérő által meghatározott feltételeit;
  - e) annak felsorolását, hogy az ajánlatnak mit kell tartalmaznia, továbbá mikor, hol és milyen módon kell az ajánlatot beadni;
  - f) az eredményről való tájékoztatás, és a szerződéskötés várható időpontját,
  - g) minden egyéb olyan információt, ami a megfelelő ajánlattételhez szükséges.
- 10.4. B1 és B2 jelű beszerzés esetén az ajánlattételi felhívást jóváhagyás előtt a beszerzéssel érintett Iroda vezetője ellenőrzi. Az ajánlattételi felhívást a **Jogi, ügyrendi és közbeszerzési** Bizottság hagyja jóvá.
- 10.5. B3 és B4 jelű, valamint a pályázati támogatással megvalósuló, nettó 1.000.000,- Ft-ot meg nem haladó, továbbá a pályázatok előkészítéséhez kapcsolódó szolgáltatások igénybevételének beszerzései esetén az ajánlatkérést a beszerzéssel érintett Iroda vezetője hagyja jóvá.  
A B4 jelű beszerzés alkalmazása esetén a beszerzéssel érintett Iroda vezetője feljegyzést készít arról, hogy a 4.2. pontban a B4 jelű beszerzés alkalmazhatóságának a feltételei közül melyek indokolják az eljárás alkalmazását. A feljegyzést az aljegyző véleményezi és ellenjegyzi. Az eljárást csak az aljegyző ellenjegyzését követően lehet megindítani.
- 10.6. Pályázati támogatással megvalósuló, nettó 1.000.000,- Ft-ot meg nem haladó beszerzések, továbbá a pályázatok előkészítéséhez kapcsolódó szolgáltatások igénybevételének beszerzései esetén az ajánlatkérést, illetve az ajánlattételre felkérendő ajánlattevőket a polgármester hagyja jóvá.
- 10.7. Amennyiben a beszerzések esetén készül ajánlati dokumentáció, annak megfelelő példányszámú előállításáról a Felelős Ügyintéző gondoskodik.
11. Az ajánlattételi felhívásnak a jóváhagyott ajánlattevők részére történő megküldéséről a Felelős Ügyintéző gondoskodik.

### **Eljárási cselekmények**

12. Az eljárás ajánlattételi szakaszában a beszerzéssel érintett Iroda feladata és felelőssége az összes eljárási cselekmény lebonyolítása és adminisztrációja.
13. Az ajánlatok bontásával és a bírálati szakasz cselekményeivel kapcsolatos szabályok B1 és B2 jelű beszerzés esetében:
- 13.1. A beérkezett ajánlatok felbontását az ajánlattételi határidő lejártát követően meg kell kezdeni. A bontási eljárás az ajánlatkérő legalább 3 fővel, illetve az ajánlattevők képviselői lehetnek jelen. Az ajánlatok felbontásakor ismertetni kell az ajánlattevők nevét, címét (székhelyét, lakóhelyét), valamint azokat a főbb, számszerűsíthető adatokat, amelyek a bírálati szempont (részszempontok) alapján értékelésre kerülnek. Az ajánlatok felbontásáról jegyzőkönyvet kell készíteni, amelyet az ajánlattevők részére a bontást követő 5 napon belül meg kell küldeni.

A bontási jegyzőkönyvet a Felelős Ügyintéző készíti el, és a bontási eljárason az ajánlatkérő képviselőjében jelen lévő egyik személy jegyzi ellen.

13.2. A Bíráló Bizottság feladata:

- az ajánlatok érvényességének ellenőrzése,
- adott esetben a hiánypótlás kezdeményezése,
- a javaslatot tartalmazó bírálati jegyzőkönyv összeállítása.

13.3. Az ajánlatok értékelése:

A hiánypótlásra való felszólítást a Bíráló Bizottság megállapításai alapján a Felelős Ügyintéző készíti el.

Az ajánlatok értékeléséről készített jegyzőkönyv összeállításáért a Bizottság Elnöke, tartalmáért a Bizottság tagjai, az adminisztrációval kapcsolatos teendők ellátásáért a Felelős Ügyintéző felel.

A jegyzőkönyvet a Bíráló Bizottság tagjai írják alá.

Az ajánlatok értékeléséről készített jegyzőkönyvnek tartalmaznia kell:

- a beszerzés megnevezését,
- a jegyzőkönyv készítésének helyét, idejét,
- a résztvevő személyek nevét,
- az előzmények rövid ismertetését, azaz:
  - az ajánlattételre felkértek számát,
  - a benyújtott ajánlatok számát.
- az ajánlatok értékelését érvényesség szempontjából,
- a hiánypótlás teljesítését,
- az ajánlatok összehasonlítását az értékelési szempontok szerint,
- az eljárás eredményességének megállapítását a rendelkezésre álló anyagi fedezetet figyelembe véve,
- az egyéb lényeges körülményeket, tényeket, amelyek a bíráló bizottság szerint szükségesek a döntés meghozatalához,
- a bírálati munkát végző bizottsági tagok aláírását,
- a javaslatot a **Jogi, ügyrendi és közbeszerzési** Bizottságnak a döntésre.

13.4. Az ajánlattevőket az eredményről értesítő levelet a **Jogi, ügyrendi és közbeszerzési** Bizottság döntését követően a Felelős Ügyintéző készíti el, és küldi el.

14. A bírálati szakasz cselekményeivel kapcsolatos szabályok B3 és B4 jelű, valamint a pályázati támogatással megvalósuló, nettó 1.000.000,- Ft-ot meg nem haladó, továbbá a pályázatok előkészítéséhez kapcsolódó szolgáltatások igénybevételének beszerzései esetén:

14.1. B3 és B4 jelű beszerzés esetén értékelő jegyzőkönyv felvétele nem szükséges. A beérkezett ajánlatot a Felelős Ügyintéző záradékkal látja el. A záradékban megállapítja, hogy az ajánlat az ajánlatkérésnek megfelel és érvényes. Ezt követően javaslatot tesz a beszerzéssel érintett Iroda Vezetője felé a nyertes ajánlattevőről, illetve a szerződéskötés lehetőségéről. Az aláírásra kerülő szerződés példányait az Irodavezető.

- 14.2. Az ajánlattevőket az eredményről értesítő levelet a Felelős Ügyintéző készíti el, és küldi el.

## **Szerződéskötés**

15. A szerződéskötéssel kapcsolatos szabályok:

- 15.1. A Felelős Ügyintéző feladata:

- a szerződés aláírásra való előkészítése,
- a kötelezettségvállalás felvezetetéséről, a szerződés ellenjegyzéséről és aláírásáról való gondoskodás,
- az adminisztrációs feladatok ellátása, az aláírt szerződés dokumentált átadása a Pénzügyi, Költségvetési és Vagyongazdálkodási Irodának, illetve végrehajtásra a vállalkozónak.

- 15.2. A Jegyző által kijelölt jogász feladata a szerződés jogi ellenőrzése.

16. Közzétételi kötelezettség:

- 16.1. Az önkormányzat a jelen Szabályzat keretében lefolytatott beszerzései esetén a nettó 5 millió forintot elérő vagy meghaladó ellenértékű szerződések adatait az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (Áht.) által meghatározott kötelező adattartalommal és időpontban köteles az Önkormányzat honlapján megjelentetni. A feladat végrehajtásáról a Felelős Ügyintéző gondoskodik, a feladat teljesítését az Aljegyző ellenőrzi.

- 16.2. Az önkormányzat a 16.1. pontban szereplő törvényi kötelezettségén túlmenően a nettó 5 millió forintot el nem érő, de a nettó 1 millió Ft-ot meghaladó szerződéseket is közzéteszi az Önkormányzat honlapján.

17. A beszerzés megrendeléssel történő megvalósításának lehetősége:  
B3 jelű beszerzés esetén, ha a beszerzés ellenértéke nem haladja meg a nettó 200.000,- Ft-ot, a beszerzés megrendeléssel is megvalósítható szerződés helyett.

Jelen Szabályzatot Komló Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a 65/2011.(V.5.) számú határozatával jóváhagyta, és a 84/2013.(V.30.), a 85/2014. (VI.19.), valamint a .../2015. (III.5.) sz. határozatával módosította.

Komló, 2015. március 5.

**Polics József**  
polgármester