

E L Ő T E R J E S Z T É S
Komló Város Önkormányzat Képviselő-testületének
2015. november 5-én
tartandó ülésére

Az előterjesztés tárgya: Helyi adórendelet módosítása további adómentességek megadása céljából

Iktatószám: 8062/2015. **Melléklet:** 1.sz.: rendelettervezet
2.sz.: Kamarai vélemény
(Később kerül kiosztásra)

A napirend előterjesztője: Polics József polgármester

Az előterjesztést készítette: dr. Vikor László hatósági és adóiroda vezetője

Az előterjesztést véleményező bizottságok a hatáskör megjelölésével:

Bizottság	Hatáskör
Pénzügyi és ellenőrzési bizottság	SZMSZ 1. sz. melléklet IV/C.) 4. pont
Jogi, ügyrendi és közbeszerzési bizottság	SZMSZ 1. sz. melléklet V/C.) 4. pont

Egyéb megjegyzés:

-

Tisztelt Képviselő-testület!

A helyi adókkal kapcsolatos önkormányzati rendeletünk jelen előterjesztésben javasolt módosításának elsődleges indoka egy újabb helyi iparüzési adómentesség biztosítása. A módosítási javaslat második esetkörét egy olyan előre nem tervezett helyi adóelőny mérséklése jelenti, amely az egyes lakóházzá minősített sikondai üdülőépületek kapcsán állt elő. Végül technikai jellegű, hatályon kívül helyező rendelkezést tartalmaz a rendelettervezet.

A helyi adókról szóló törvénynek már egy elfogadott, 2016. január 1-jétől hatályos módosítása alapján az önkormányzat a rendeletében jogosult a házi orvos, védőnő vállalkozó számára iparüzési adómentességet, adókedvezményt megállapítani, feltéve, ha annak a vállalkozási szintű adóalapja nem haladja meg a 20 millió forintot. Az adómentességnek, adókedvezménynek valamennyi házi orvos, védőnő vállalkozó számára azonosnak kell lennie.

Lényeges szabályokat tartalmaz a törvényben a házi orvosra, védőnőre vonatkozó fogalom-meghatározás: *„az a vállalkozó, aki/amely – gazdálkodó szervezetként vagy egyéni vállalkozóként – külön jogszabály alapján házi orvosi, házi gyermekorvosi, fogorvosi alapellátási vagy védőnői tevékenységet végez és nettó árbevételének legalább 80%-a e tevékenység (tevékenységek) végzésére vonatkozó, az Országos Egészségbiztosítási Pénztárral kötött finanszírozási szerződés alapján az Egészségbiztosítási Alapból származik.”*

Mindezt összefoglalva az alábbi feltételeknek kell együttesen teljesülnie ahhoz, hogy 2016-tól adómentességben részesüljön a házi orvos vagy a védőnő:

- vállalkozásban kell működtetnie a házi orvosi, házi gyermekorvosi vagy a fogorvosi alapellátást, továbbá a védőnői tevékenységet, és
- a nettó árbevételének legalább a 80 %-a e tevékenységből származik, és
- az éves vállalkozási szintű adóalapja nem haladja meg a 20 millió forintot.

A vállalkozási szintű adóalap nem egyenlő a realizált bevétellel. Utóbbi összegét még csökkenteni kell a törvényben rögzített tételekkel, és ennek eredményeképp áll elő az adóalap.

Jelenleg Komlón a védőnői tevékenységet nem vállalkozásban látják el, de arra az esetre, ha a későbbiekben ez irányba változna e feladatellátás, akkor célszerű, ha e tényállásra is tartalmazna kedvezőbb szabályokat a rendeletünk.

Jelenleg olyan adatok álltak a rendelkezésünkre, amelyek alapján nem tudtuk pontosan meghatározni információk hiányában azt, hogy mely szolgáltatóknál teljesül a 80 %-os szabály. Ennek megfelelően az összes szóba jöhető adózót vizsgálva maximum 7 millió forint adó kiesést eredményezhet évente az ide tartozó adómentesség bevezetése.

Megállapítható, hogy döntően olyan orvosokra vonatkozik a törvényi keretszabály, ahol a bevétel túlnyomó része az OEP szerződéséből keletkezik, és e bevételi lehetőségek mellett kell foglalkoztatnia egy-két fő asszisztenst, gondoskodni a szükséges orvosi és számítógépes eszközrendszeréről, adott esetben fizetnie a praxishitelét vagy a bérleti díjakat. Ráadásul az itt felsorolt kiadásoknak csupán egy kisebb hányada csökkenti a helyi iparüzési adóalapot.

Az e körbe tartozó önkormányzati alapfeladatot ellátó vállalkozások számára lényeges előnyt jelentene, ha az iparüzési adó alól mentesek lennének, így évente átlagosan 200-300 ezer forint felszabadulna, amely megkönnyítené a feladatuk ellátását, ezért indokoltnak tartom az adómentesség biztosítását.

Egyes építésügyi jogszabályok alapján lehetőség van arra, hogy bizonyos épületre (pl.: megfelelő méretű helyiségek) és telekméretre vonatkozó feltételek teljesítése esetén lakóházzá lehet minősíteni egy üdülőépületet. Ennek több előnye van: lehet rá igényelni az új családtámogatási rendszerben otthonteremtési támogatást és hitelt, lakástakarék-pénztári megtakarítást is igénybe lehet rá venni, **ez emeli az ingatlan értékét, ugyanakkor** a követő évtől magánszemélyek kommunális adójában adózik az épület építményadó helyett. Mindez az érintett ingatlantulajdonosok között olyan adóelőnyt eredményez a kisebbség számára, amely pozitív értelemben diszkriminálja őket a többséggel szemben. (pl.: 50 m² üdülő után 40.000 Ft az építményadó, míg egy ugyanekkora lakás után 11.900 Ft a kommunális adó) Egy olyan speciális helyzet áll elő, hogy a forgalmi értékre pozitív hatást gyakorló eredmény által egy alacsonyabb összegű adóba kerül átsorolásra az adótárgy.

Sokaknak lehetősége sincsen ezen előny elérésére az ingatlan adottságai miatt, jelenlegi ismereteink szerint legfeljebb 35 ingatlanon van mód lakóház funkciót kapni, amely az összes sikondai üdülő kb. 15 %-a.

A fent bemutatott adóoptimalizálást kívánja oldani a jogszabálytervezet azzal, hogy a kommunális adón belül bevezet egy olyan adómérték kategóriát, amely a sikondai üdülőterületen meglévő lakóházakat egy magasabb adómértékkel érinti, függetlenül azok szobaszámától. Így egy fokkal igazságosabb helyzetet teremtünk, de még mindig nem fizetnek a sikondai lakóház tulajdonosok olyan mértékű adót, mint korábban építményadóban. E formában, a meglévő adónemen belüli átrendezéssel tartom igazságosnak az érintett épületek adóztatását. Egy településen belül azonos jellegű (rendeltetésű) adótárgyakat más-más adónemben adóztatni jogilag aggályos lenne, felvetné azt a lehetőséget, hogy az érintettek eredményesen támadják a helyi jogszabályt. Ennek megfelelően javaslom, hogy a sikondai lakóházak esetében 28.500 Ft/év összegben kerüljön meghatározásra az új adómérték.

A javasolt módosítás egyes adózók irányában adóteher növekedést okoz, így a stabilitási törvény szerint legalább 30 nappal korábban kell kihirdetni a jogszabályt a hatályba lépése előtt.

Az új iparűzési adómentesség biztosítása érinti a vállalkozói szektort, így kikértem a Kamara véleményét a rendelet ez irányú módosításáról, amely törvényi kötelezettség. A Pécs Baranyai Kereskedelmi és Iparkamara véleménye várhatóan a bizottsági ülések idejére érkezik meg, amely akkor kerül kiosztásra.

Mindezeknek megfelelően kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a bizottsági és a kamarai vélemények figyelembe vételével fogadja el a mellékelt rendelettervezetet!

Komló, 2015. október 29.

Polics József
polgármester

**KOMLÓ VÁROS ÖNKORMÁNYZAT KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK
../2015. (.....)
ö n k o r m á n y z a t i r e n d e l e t e**

**A HELYI ADÓK MEGÁLLAPÍTÁSÁRÓL ÉS A HELYI ADÓKKAL
KAPCSOLATOS MÉLTÁNYOSSÁGI ELJÁRÁSRÓL SZÓLÓ
30/2002. (XII.20.) önkormányzati rendelet módosításáról**

Komló Város Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény. 32. cikk (1) bekezdés h) pontjában és a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1. § (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva, a gazdasági kamarákról szóló 1999. évi CXXI. törvény 37. § (4) bekezdésében biztosított véleményezési jogkörében eljáró Pécs-Baranyai Kereskedelmi és Iparkamara véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

1. §

Komló Város Önkormányzat Képviselő-testületének a helyi adók megállapításáról és a helyi adókkal kapcsolatos méltányossági eljárásról szóló 30/2002. (XII.20.) önkormányzati rendeletének (a továbbiakban: Rendelet) 1/A. § 9-13. pontjainak számozása eggyel növekszik, és a 9. pontba az alábbi rendelkezés lép:

- (4) *„9. Sikonda üdülőterülete: a helyi építési szabályzat mellékletében található 10., 11. és 14. szabályozási tervlapokon Üh1 és Üh2 építési övezetbe tartozó területek.”*

2. §

A Rendelet 11. §-a az alábbi d) ponttal egészül ki:

- „d) *Sikonda üdülőterületén lévő lakás, annak szobaszámától függetlenül 28.500 ,- Ft/év”*

3. §

A Rendelet 22. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„22. §

„Mentes a helyi iparűzési adó alól az a háziorvos, védőnő vállalkozó, akinek az éves vállalkozási szintű adóalapja az adóévben nem haladja meg a 20 millió forintot.”

4. §

Ez a rendelet 2016. január 1-jén lép hatályba.

5. §

Hatályát veszti a Rendelet 1. mellékletében a „(Ptk. 685. § b) pont)” szövegrész.

Komló, 2015. november 5.

dr. Vaskó Ernő
címzetes főjegyző

Polics József
polgármester

INDOKOLÁS

1. §

Ahhoz, hogy a Sikondai lakóházakat magasabb összegű kommunális adóval terheljük, szükséges annak a rögzítése, hogy mely területek tartoznak e vonatkozásban Sikondához. E fogalomnak a meghatározását is a Rendelet elején található értelmező rendelkezések közé kell beépíteni, ügyelve azok ábécé sorrendjére. Ennek megfelelően a helyi építési szabályzattal összhangban, annak adott szabályozási tervlapjaira hivatkozással konkretizáljuk a sikondai területet.

2. §

Itt kerül meghatározásra az új kommunális adómérték, amely egyes ügyfeleink számára adóemelést jelent a jelenlegi adóterheléshez képest, de nem eredményez akkora fizetési kötelezettséget, mint amit korábban építményadóban teljesítettek. A magasabb adómérték bevezetése miatt legalább 30 nappal korábban ki kell hirdetni az adójogszabályt a stabilitási törvény előírása miatt, amelynek eleget teszünk a november 6-i kihirdetéssel.

3. §

Az új helyi iparüzési adómentességgel kapcsolatos rendelkezést tartalmazza, amely határozatlan időre kerül bevezetésre. Az érintett adózói körről a pontos fogalmat a helyi adókról szóló törvény határozza meg, így a helyi jogszabályban - az említett törvényre való utalás miatt – erről nem kell rendelkezni.

4. §

Hatályba léptető rendelkezés, amely összhangban van a 2. §-nál leírtakkal.

5. §

A Rendelet 1. melléklete tartalmazza az idegenforgalmi adómentesség nyilvántartásához kapcsolódó irat tartalmát. Abban még a régi Ptk-ra hivatkozik a szöveg, amelyet hatályon kívül helyezünk.