

Tisztelt Képviselő-testület!

Önkormányzatunk képviselő-testülete 67/2015. (VI.4.) sz. határozatával hagyta jóvá a Fűtőerőmű Zrt. ÁSZ ellenőrzéséhez kapcsolódó intézkedési tervet. Emlékeztetem a képviselő-testületet, hogy néhány kisebb szabályozási hiányosságot leszámítva, az ellenőrzés során az ÁSZ ránk nézve elmarasztaló megállapítást nem tett. Az intézkedési terv mind az ÁSZ-nak, mind az érintett Fűtőerőmű Zrt-nek megküldésre került. Az ÁSZ-nak megküldött intézkedési tervhez mellékeljük az időközben elfogadott javadalmazási szabályzatot is.

A küldeményt június 9-én küldtük meg az ÁSZ-nak jelezve, hogy június 8-án érkezett elnöki figyelemfelhívásukat csak később tudjuk a képviselő-testület elé terjeszteni.

Eddig erre az előterjesztésre nem került sor, az ÁSZ pedig november 30-án e-mail formájában tájékoztatást kért, hogy miként hasznosult a mellékelt figyelemfelhívás.

Fentieknek megfelelően szükség van az elnöki figyelemfelhívás még tárgyévi napirendre tűzésére.

Ahogy arról a képviselő-testületet már több alkalommal tájékoztattam, a társaság működésének külső feltételei alapvetően megváltoztak az elmúlt években. A korábbi időszakban a gázmotorokkal termelt kapcsolt villamos energia értékesítése a vállalkozás árbevételének jelentős hányadát biztosította, illetve önkormányzatunknak tényleges árhatósági jogköre volt a díjképzés terén, mely garantálta az indokolt költségek árakban történő érvényesítésének lehetőségét.

A villamosenergia-termelés és értékesítés létjogosultságát és kereteit biztosító KÁT rendszer megszűnt. A helyébe lépő, jelenleg is működő támogatási rendszer keretében a MEKH szoros kontroll alatt tartja az egyes közszolgáltatók költségeit és ezekhez viszonyítva biztosít támogatást a rezsicsökkentés és az elektromos áram árbevételének kiesése miatt csökkenő bevételek pótlására.

Ugyancsak közismert, hogy hatályos kormányhatározat alapján az állam jelenleg is vizsgálja a távhőszolgáltatás állami kézbe vételét.

Fentiek figyelembevételével úgy gondolom, hogy az elnöki figyelemfelhívás 2. oldalának 1. francia bekezdésében foglalt hatékonysági kritériumokat a MEKH nemcsak előírta, hanem folyamatosan vizsgálja is. Ugyancsak a hatékonyság és a feladatellátás gazdaságosságának biztosítása indokolta a Komlói Fűtőerőmű Zrt. 2020-ig tartó fejlesztési koncepciójának elfogadását, melyről képviselő-testületünk 157/2015. (XI.5.) sz. határozatával döntött. E határozatot és a fejlesztési koncepciót jelen előterjesztés kapcsán elfogadott határozati javaslattal együtt megküldjük az ÁSZ részére.

A 2. francia bekezdésben jelzett kockázat kapcsán elmondható, hogy önkormányzatunk a belső ellenőrzés keretein belül többször vizsgálta az önkormányzati támogatással végzett feladatokat. A vizsgálatok egyértelműen kimutatták, hogy a támogatással érintett tevékenységek (sportcsarnok és uszoda üzemeltetése, KBSK létesítmény üzemeltetése) a közszolgáltatói tevékenységtől a távhő törvénynek megfelelően elkülönítésre kerültek.

Az önkormányzat, mint tulajdonos e tevékenységek végzése során keletkező hiányt téríti meg nyújtott támogatás formájában a Fűtőerőmű Zrt-nek, mint vagyongazdálkodóknak.

A feladat hatékony ellátását szolgálta az elmúlt években az uszoda nyitva tartásának „holt szezonokban” történő szüneteltetése.

A 3. francia bekezdésben foglaltaknak megfelelően jár el önkormányzatunk évek óta. Ennek megfelelően évről-évre a Fűtőerőmű Zrt. vezetőjének prémiumfeltételei között szerepel a kintlévőségek hatékony kezelése.

A kintlévőségek csökkentése érdekében több alkalommal sikerrel lobbiztam a nagy intézményi tartozásállományok (kórház, KLIK) rendezése érdekében. Sajnos ezek a problémák évről-évre újratemelődnek.

Ugyancsak évek óta kiemelt szempont a lakásfenntartási támogatások rendeleti szabályozásában a helyi közszolgáltatók felé fennálló tartozások csökkentése. E szabályozás egyik fő haszonélvezője a Fűtőerőmű Zrt. Példaként említeném, hogy november 26-án – a számlázás késedelme miatt még szeptemberi, tehát fűtési szezonon kívüli időszakra vonatkozó – mintegy 800 eFt támogatás került közvetlenül átutalásra fenti jogcímen. Fűtési szezonban a jogosultságok folyamatos felülvizsgálata mellett ez az összeg havi szinten jóval meghaladja az egy millió forintot.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az elnöki figyelemfelhívást megismerve tárgyalja meg jelen előterjesztésben foglalt tájékoztatómat és az alábbi határozati pontok elfogadásával tegyen eleget a figyelemfelhíváshoz kapcsolódó intézkedési kötelezettségünknek.

Határozati javaslat:

A képviselő-testület – a polgármester előterjesztésében, a Pénzügyi és ellenőrzési bizottság javaslatainak figyelembevételével – az ÁSZ elnökének elnöki figyelemfelhívásról szóló előterjesztést megtárgyalta és az alábbi határozatot hozza:

1. A képviselő-testület megismerte az ÁSZ elnökének elnöki figyelemfelhívását a Komlói Fűtőerőmű Zrt. közfeladat ellátását érintő korábbi vizsgálat kapcsán.
2. A képviselő-testület tájékozódott az intézkedési terv Fűtőerőmű Zrt. által történő végrehajtásáról, miszerint a Komlói Fűtőerőmű Zrt. a hiányosságok megszüntetéséről intézkedett és az erről szóló tájékoztatót 2015. szeptember 14-i alapítói, igazgatósági és felügyelő bizottsági összevont ülésére előterjesztette.
3. A képviselő-testület az előterjesztésben szereplő polgármesteri tájékoztatással egyetért. A MEKH által végzett szakmai ellenőrzést megfelelőnek tartja. Továbbra is érdekelt a társaság hatékonyság-növelésében, ennek érdekében fogadta el a Komlói Fűtőerőmű Zrt. 2020-ig tartó fejlesztési koncepcióját 157/2015. (XI. 5.) sz. határozatával.
4. A képviselő-testület továbbra is kiemelten figyelemmel kíséri a vagyonkezelésbe adott feladatok költséghatékonyságát, melyről a Komlói Fűtőerőmű Zrt. éves beszámolóit és költségvetési támogatási igényét alátámasztó kimutatás alapján tájékozódik. A támogatás keretében továbbra is legfeljebb a veszteségek megtérítésére kerül sor, melynek alapja a támogatott tevékenységek költségeinek és bevételeinek elkülönített nyilvántartása.

5. A Fűtőerőmű Zrt. kintlévőség-állományának hatékony kezelését továbbra is a társaság vezetőjének prémium feladataként kívánja szerepeltetni. Továbbra is fenn kívánja tartani a helyi közszolgáltatók, köztük a Fűtőerőmű Zrt. preferálását a lakásfenntartási támogatások odaítélésénél annak érdekében, hogy a kintlévőség állomány ezúton is csökkenthető legyen.
6. Felkéri a polgármestert, hogy jelen előterjesztés és határozati javaslat megküldésével tájékoztassa az ÁSZ elnökét az elnöki figyelemfelhívásban foglaltak eddigi és ez utáni érvényesítéséről.

Határidő: értelem szerint, illetve azonnal

Felelős: Polics József polgármester

Komló, 2015. december 1.

Polics József
polgármester



ÁLLAMI
SZÁMVEVŐSZÉK

ΔΗΑΠΙΟΣ 204

06.08.

UVA...
ELNÖK

KOMLÓI KÖZÖS ÖNKORMÁNYZATI HIVATAL	
Pénzügyi Iroda	
Érk.: dátum	szám: 11572
Ikt.: dátum	szám: 281-6
Mell.:	Ut.: Győrös

Ikt.szám: V-0478-142/2015

Polics József úr

Polgármester

Komló Város Önkormányzata

Komló

Tisztelt Polgármester Úr!

Az Állami Számvevőszék elvégezte Komló Város Önkormányzatának tulajdonában lévő Komlói Fűtőerőmű Zrt. közfeladat ellátását érintő gazdálkodási tevékenysége szabályszerűségének ellenőrzését az Állami Számvevőszékről szóló 2011. évi LXVI. törvény (ÁSZ tv.) 5. § (3)-(5) bekezdése alapján és a tapasztalatairól összeállította a jelentését.

Jelentésünkkel hozzá kívánunk járulni az államháztartáson kívüli közfeladat-ellátás átláthatóságát biztosító szabályozáshoz, egyben az állami vagyonnal való gazdálkodással kapcsolatos közbizalom erősítéséhez.

Ellenőrzésünk során értékeltük a közfeladat-ellátás megszervezésére vonatkozó önkormányzati döntéseket és azok előkészítését szabályszerűségi szempontból, továbbá a társaság közfeladat-ellátásának és működésének felügyeletét, a tulajdonosi jogok érvényesítését, a tulajdonosi jogok eszköztárának alkalmazását.

Ellenőrzési tapasztalataink alapján számba vettük azokat a területeket, amelyek erősítésével, egyben a meglévő kockázatok csökkentésével az Önkormányzat hozzájárulhat a gazdasági társaságai hatékonyabb és eredményesebb működéséhez.

A szabályszerű és felelős gazdálkodás érdekében az Állami Számvevőszékről szóló 2011. évi LXVI. tv. 33. § (6) bekezdésében szabályozott **elnöki figyelemfelhívással** fordulok Polgármester úrhoz az alábbiak szerint.

Az ellenőrzött időszakban a város közigazgatási területén a távhőszolgáltatási feladatokat az Önkormányzat 100%-os tulajdonában lévő Komlói Fűtőerőmű Zrt. látta el. Ellenőrzésünk során a szabályszerűségeen túlmutató kockázatokat is azonosítottunk. Az Önkormányzat, mint tulajdonosi joggyakorló ugyanis nem határozott meg a társaság számára a hatékonyság növelése érdekében a szakmai feladatellátás mérésére alkalmas kritériumrendszert.

A Komlói Fűtőerőmű Zrt. az ellenőrzött öt évből három évben veszteségesen gazdálkodott a jelentős önkormányzati és egyéb támogatások ellenére. A tulajdonos nem fordított megfelelő figyelmet a társaság gazdálkodásának kockázataira. Az ellenőrzött időszakban a társaság árbevétele közel felére esett vissza, a kötelezettségek és a lejárt követelésállomány – a beszedésre tett intézkedések ellenére – folyamatosan növekedett, ez nagymértékben hozzájárult a Zrt. likviditási helyzetének romlásához.

A kockázatok csökkentésére javaslom, hogy Polgármester úr kezdeményezze

- az Önkormányzatnál, mint tulajdonosi joggyakorlónál a társaság számára a közszolgáltatási tevékenység mérésére alkalmas kritériumrendszer meghatározását, ennek keretében az ellátás színvonala értékeléséhez szükséges szakmai követelmények, továbbá a szakmai feladat-ellátás gazdaságosságának, hatékonyságának mérésére alkalmas mutatószámok kialakítását annak érdekében, hogy a társaság működése, a közfeladat ellátása mérhető és átlátható legyen;
- az önkormányzat vizsgálja felül a gazdasági társaságnak nyújtott támogatás gyakorlatát. Indokolt és célszerű átgondolni, hogy milyen feltételrendszerhez kellene hozzá rendelni az önkormányzati támogatást. Ilyen szempont lehet a szakmai feladatellátás színvonalának emelése, vagy az eredményesebb, hatékonyabb gazdálkodás;
- az önkormányzat, mint tulajdonosi joggyakorló a társasággal közösen tekintse át a jelentős kintlévőségi állomány eredményesebb behajtásának módozatait. Hosszabb távon vizsgálják felül a szociális támogatások szolgáltatói számlában történő érvényesítésével a felhasználók fizetői körben tartásának lehetőségeit.

Kérem, hogy az ÁSZ tv. 33. §-ának (6) bekezdése alapján a fenti kockázatok elbírálásáról és a megtett intézkedésekről értesíteni szíveskedjék.

Felhívom szíves figyelmét, hogy az ellenőrzött szerv vezetőjének az ÁSZ tv. 33. § (6) bekezdésében rögzített kötelezettsége az ÁSZ tv. 28. § (1) bekezdése szerinti közreműködési kötelezettségnek minősül és annak nem teljesítése esetén az ÁSZ az ÁSZ tv. 33. § (3) bekezdésében meghatározott jogkövetkezményeket alkalmazhatja.

Végezetül megköszönöm Polgármester úrnak és munkatársainak az ellenőrzés eredményes lefolytatásához nyújtott közreműködését.

Budapest, 2015. 06. hó 02. nap



Tisztelettel:

Domokos László