

ELŐTERJESZTÉS

Komló Város Önkormányzat Képviselő-testületének

2016. május 26-án

tartandó ülésére

Az előterjesztés tárgya: Baranya Megyei Kormányhivatal javaslata a hulladékgazdálkodási rendelet felülvizsgálatára

Iktatószám: 3304/2016. Melléklet: 3 db

A napirend előterjesztője: Polics József polgármester

Az előterjesztést készítette: Hölbling Éva ügyintéző

Az előterjesztést véleményező bizottságok a hatáskör megjelölésével:

Bizottság	Hatáskör
Jogi, ügyrendi és közbeszerzési bizottság	SZMSZ 1. melléklet V/C. 2. pont
Gazdasági és településfejlesztési bizottság	SZMSZ 29. § (2) bekezdés

Meghívottak:

Dr. Horváth Zoltán Kormány megbízott Úr
Baranya Megyei Kormányhivatal 7602 Pécs, Pf.: 405.
hivatal@baranya.gov.hu

Tisztelt Képviselő-testület!

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.v.) 133. § (2) bekezdése szerint a kormányhivatal javaslattal élhet az érintett működésére, szervezetére, döntéshozatali eljárására vonatkozóan. A javaslatot a helyi önkormányzat képviselő-testülete, illetve a társulási tanács köteles megtárgyalni és arról döntést hozni. A javaslat elutasításának indokát a helyi önkormányzat, illetve a társulási tanács köteles a kormányhivatallal ismertetni.

Ezen jogszabályhely rendelkezésére hivatkozva a Baranya Megyei Kormányhivatal 2016. április 12-én kelt, 1. számú mellékletként csatolt levelében javaslattal élt a Települési hulladékgazdálkodási közszolgáltatásról és annak kötelező igénybevételéről szóló 4/2016. (III.4.) önkormányzati rendeletünk felülvizsgálatára vonatkozóan.

Javaslatának indoklásaként jelzi, hogy a kormányhivatalhoz az elmúlt években több alkalommal érkezett olyan állampolgári közérdekű bejelentés, melyekben – többek között – felmerült a szolgáltatás szüneteltetésének problémája is.

Levelében kiemeli, hogy hivatkozott rendeletünk nem tartalmaz lehetőséget a szolgáltatás szüneteltetésére természetes személyek esetében.

Álláspontom szerint a fenti javaslattétel az önkormányzati rendelet tartalmára vonatkozóan tartalmaz megállapításokat – mely a képviselő-testület kizárólagos hatáskörébe tartozó kérdés – és nem sorolható sem a működés, sem a szervezet, sem pedig a döntéshozatali eljárás körébe. Ezen álláspontomról a 2016. április 14-én kelt, 2. számú mellékletként csatolt levelemben tájékoztattam a kormányhivatalt, melyet a jegyző készített elő a hivatali jogi egyeztetést követően.

Válaszlevelemben kiemeltem az alábbiakat:

Komló Város Önkormányzat Képviselő-testülete 2013. július 1. napjának hatályával emelte be a települési szilárd hulladék kezelésével (gyűjtésével, elszállításával és ártalommentes elhelyezésével) kapcsolatos közszolgáltatásról és annak kötelező igénybevételéről szóló 15/2002. (VII.1.) önkormányzati rendeletébe a nem lakott társasházi lakás díjtételére vonatkozó rendelkezését. A 16. § (5) bekezdése ekként rendelkezett:

„(5) A társasházi lakás tulajdonosának közös képviselő által igazolt és a közös képviselő által benyújtott, a 3. számú melléklet szerinti nyilatkozata alapján a nem lakott társasházi lakás után az általános díjtétel 20%-kal csökkentett mértékét kell megfizetni.”

Válaszomhoz 1. számú mellékletként csatoltam azt az előterjesztést, mely a vonatkozó rendeletmódosítás megalapozásaként szolgált és amelyből egyértelműen megállapítható, hogy a Képviselő-testület döntését körültekintően, alapos tájékozódást követően hozta meg, alig több, mint két évvel ezelőtt.

A hulladékszállítási közszolgáltatást végző cég vezetőjének előterjesztéshez csatolt levele rögzíti, hogy a közszolgáltatás ellátása során a cégnek a hulladékszállítási díj 80%-ának megfelelő fix költsége keletkezik. Ezen arány egy esetleges peres eljárás során (akár a lakóközösség tagjai, akár a lakóközösség valamely tagja és a társasház között) számszakilag igazolható, szakértő által bizonyítható.

A képviselő-testület álláspontja az volt, hogy ezen állandó költség megfizetését (figyelemmel az üresen álló társasházi lakások kiemelkedően magas számára) nem terhelheti rá a lakóközösség többi tagjára. Erre figyelemmel szükségesnek látta a közszolgáltatás költségének arányos viselését a nem lakott ingatlanok esetében is, ily módon természetes személy

ingatlanhasználó számára a szolgáltatás szüneteltetésének lehetőségét nem kívánta megteremteni. Erre vonatkozó, a szervezeti és működési szabályzatban előírt eljárásrendben benyújtott írásos javaslat egyetlen képviselő részéről sem érkezett.

A hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény, valamint a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás végzésének feltételeiről szóló 385/2014. (XII.31.) Korm. rendelet módosításaival összhangban Komlói Város Önkormányzat Képviselő-testülete a 2016. március 3-i ülésnapján alkotta meg a települési hulladékgazdálkodási közszolgáltatásról és annak kötelező igénybevételéről szóló 4/2016. (III.4.) önkormányzati rendeletét.

Az újonnan előállt körülményekre figyelemmel a képviselő-testület azt látta indokoltnak, ha az üzletpolitikai szempontok alapján megítélt, továbbá a törvény által lehetőségként felkínált kedvezményeket kiveszi a rendelet hatálya alól, azonban ezzel párhuzamosan, a 27/2016. (III.3.) számú határozatával felkérte a Komlói Fűtőerőmű Zrt. – mint a Komlói Városgazdálkodási Nonprofit Zrt. többségi tulajdonosa – igazgatóságának elnökét, Mayerhoff Attilát, hogy Komlói Városgazdálkodási Nonprofit Zrt. igazgatósági ülésén és közgyűlésén kezdeményezze az üzletpolitikai díjkedvezményeket meghatározó döntéshozatalt.

Emlékeztetem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a rendelet hatálya alól kivett kedvezmények az alábbiak voltak:

- a. „Amennyiben a lakásszövetkezetek, társasházak számlázási egységenként legalább az ingatlantulajdonosok 80 %-ának részvételével egy szolgáltatási szerződést kötnek a szolgáltatóval, úgy az általános díjtétel 5%-kal csökkentett mértékét kötelesek megfizetni.” – Jelen pontban rögzített kedvezmény biztosítása egyértelműen a cég érdekét szolgáló, az adminisztratív terhek csökkentését, a számlázási folyamat egyszerűsítését, a díjfizetési kötelezettség teljesítésének ösztönzését volt hivatott célozni.
- b. „A társasházi lakás tulajdonosának közös képviselő által igazolt és a közös képviselő által benyújtott, a 3. számú melléklet szerinti nyilatkozata alapján a nem lakott társasházi lakás után az általános díjtétel 20%-kal csökkentett mértékét kell megfizetni.” – A cégnek a közszolgáltatás ellátása során a hulladékszállítási díj 80%-ának megfelelő állandó költsége keletkezik. Ezen arány egy esetleges peres eljárás során (akár a lakóközösség tagjai, akár a lakóközösség valamely tagja és a társasház között) számszakilag igazolható, szakértő által bizonyítható. A fenti állandó költség megfizetése – kiemelt figyelmet fordítva a nem lakott társasházi lakások kimagaslóan magas számára – nem hárítható a lakóközösség többi tagjára. Erre figyelemmel a képviselő-testület álláspontja az volt, hogy a szolgáltatás szüneteltetésének lehetőségét természetes személyek számára nem kívánta megteremteni.
- c. „A nem lakott családi ház esetében a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás végzésének feltételeiről szóló kormányrendeletben a lakóingatlant egyedül és életvitelszerűen használó természetes személy ingatlanhasználó részére előírt maximális méretű gyűjtőedény (60 liter) után kiszámított díjtétel 20 %-kal csökkentett mértékét kell megfizetni.” - A társasházi üres lakások díjtételéhez következetesen ragaszkodva a legalacsonyabb ürmértékű gyűjtőedényre fizetendő díjtétel 80%-ában került meghatározásra a díj.

A döntést az is indokolta, hogy a hulladékról szóló törvényben nevesített, a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás díjait, a díjalkalmazási feltételeket, a díjmegfizetés rendjét szabályozó miniszteri rendelet a törvény hatályba lépésének időpontjától a rendelet elfogadásának időpontjáig nem került megalkotásra. Ennek hiányában lehetetlen a díjfizetési

kötelezettséget, megfizetésének rendjét, az esetleges kedvezmények, mentességek rendszerét körültekintően szabályozni.

Fentiekre figyelemmel tájékoztattam a kormányhivatalt, hogy javaslatukat nem kívánom a képviselő-testület elé terjeszteni.

2016. május 4-én kelt válaszában a kormányhivatal – majd szóbeli egyeztetésünk során Dr. Horváth Zoltán Kormány megbízott Úr is – megerősítette, hogy javaslatukat fenntartják és 2016. május 31-ig kérik az ügyet a képviselő-testület elé terjeszteni (3. számú melléklet).

A kormányhivatal válaszlevelében rögzíti, hogy szakmai álláspontja szerint „a javaslat elsősorban az önkormányzati működést érinti, ami a javaslat szempontjából tágan értelmezendő kategória. Így ide tartoznak a hulladékgazdálkodással, mint az Mötv. 13. § (1) bekezdésének 19. pontja szerint helyben biztosítandó önkormányzati közfeladattal, annak ellátása módjával összefüggésben álló rendeletalkotási kérdések is.”

Tájékoztatom a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy változatlanul fenntartom az előzőekben kifejtett, a hivatali egyeztetés során kialakított álláspontunkat, azaz, hogy az önkormányzati rendelet tartalmának megállapítása a képviselő-testület diszkrecionális, azaz kizárólagos jogköre, melynek során kizárólag e hatáskör gyakorlója dönti el saját mérlegelési jogkörében, hogy mely tényezőket vesz figyelembe döntésénél és melyeket nem, hogyan súlyozza azok jelentőségét.

Ezen álláspontot támasztja alá és erősíti az Mötv. szerkezeti felépítése is, melynek II. fejezete rendelkezik a feladat- és hatáskörökről, III fejezete pedig ettől elkülönülten rögzíti „A helyi önkormányzatok, szerveik és működésük” szabályait, mely fejezetben kerültek szabályozásra többek között a döntéshozatali eljárásra vonatkozó részletszabályok. A kormányhivatal csak ezek tekintetében élhet javaslatvételi jogával.

Azzal együtt, hogy a fentiekben részletezettek okán a kormányhivatal javaslatvételi aggályosnak tartom, mégis kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy tárgyalja meg az előterjesztésben foglaltakat és a bizottságok álláspontjának figyelembevételével az alábbi határozati javaslatot szíveskedjen elfogadni.

Határozati javaslat:

A képviselő-testület – a polgármester előterjesztése, a jogi, ügyrendi és közbeszerzési bizottság, valamint a gazdasági és településfejlesztési bizottság véleménye alapján – megtárgyalta a „Baranya Megyei Kormányhivatal javaslata a hulladékgazdálkodási rendelet felülvizsgálatára” tárgyú előterjesztést és az alábbi határozatot hozza:

- 1) A képviselő-testület egyetért a polgármester – hivatali egyeztetés során kialakított – jogi álláspontjával, mely szerint az önkormányzati rendelet tartalmának megállapítása a képviselő-testület diszkrecionális, azaz kizárólagos jogköre. A kormányhivatal tárgybeli javaslata nem sorolható sem a működés, sem a szervezet, sem pedig a döntéshozatali eljárás körébe, így nem tartozik a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 133. (2) bekezdésében rögzített javaslatvételi jogkörbe. Ennek ellenére a további jó munkakapcsolat reményében hozott döntést az ügyben.
- 2) Komló Város Önkormányzat Képviselő-testülete a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás kapcsán szociális rászorultsági alapon igénybe vehető kedvezményeket a Települési támogatásokról, valamint a szociális és gyermekvédelmi szolgáltatásokról szóló 1/2015. (II.20.) önkormányzati rendeletének 29. §-ában foglaltak alapján

települési szemétszállítási díj támogatás formájában kívánta és a továbbiakban is ebben a formában kívánja biztosítani.

- 3) Komló Város Önkormányzat Képviselő-testülete a települési szilárd hulladék kezelésével (gyűjtésével, elszállításával és ártalommentes elhelyezésével) kapcsolatos közszolgáltatásról és annak kötelező igénybevételéről szóló 15/2002. (VII.1.) önkormányzati rendeletében a társasházi üres lakások tekintetében megfizetendő díjtételéről szóló döntését körültekintően, alapos tájékozódást követően, a körülmények pontos ismeretében hozta meg.
- 4) A képviselő-testület a települési hulladékgazdálkodási közszolgáltatásról és annak kötelező igénybevételéről szóló 4/2016. (III.4.) önkormányzati rendelet megalkotásakor úgy döntött, hogy a korábban hatályos (a települési szilárd hulladék kezelésével (gyűjtésével, elszállításával és ártalommentes elhelyezésével) kapcsolatos közszolgáltatásról és annak kötelező igénybevételéről szóló 15/2002. (VII.1.) önkormányzati) rendeletében megállapított kedvezményeket kiveszi a rendelet hatálya alól.
- 5) A korábban megállapított, a cég szabályozási körébe tartozó, üzletpolitikai díjkedvezmények vonatkozásában a 27/2016. (III.3.) számú határozatával felkérte a Komlói Fűtőerőmű Zrt. – mint a Komlói Városgazdálkodási Nonprofit Zrt. többségi tulajdonosa – igazgatóságának elnökét, Mayerhoff Attilát, hogy a Komlói Városgazdálkodási Nonprofit Zrt. igazgatósági ülésén és közgyűlésén kezdeményezze a díjkedvezményeket meghatározó döntéshozatalt.
- 6) A képviselő-testület fenntartja azt az álláspontját, hogy a Hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvényben nevesített, a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás díjait, a díjalkalmazási feltételeket, a díjmegfizetés rendjét szabályozó miniszteri rendelet megalkotásának hiányában lehetetlen a díjfizetési kötelezettséget, megfizetésének rendjét, az esetleges kedvezmények, mentességek rendszerét körültekintően szabályozni.
- 7) A képviselő-testület a fent részletezett indokok alapján a települési hulladékgazdálkodási közszolgáltatásról és annak kötelező igénybevételéről szóló 4/2016. (III.4.) önkormányzati rendeletét a Kormányhivatal jelen javaslatának tekintetében nem kívánja módosítani.
- 8) A képviselő-testület kijelenti, hogy az előterjesztés szöveges része a határozati javaslat indoklásaként szolgál.
- 9) Felkéri a polgármestert, hogy a képviselő-testület döntéséről a kormányhivatalt tájékoztassa.

Komló, 2016. május 12.

Polics József
polgármester



BARANYA MEGYEI
KORMÁNYHIVATAL

Ügyszám: BAB/4/1001-222016
Ügyintéző: dr. Kereszneyi Boglárka

Tárgy: javaslat hulladékgazdálkodási
rendelet felülvizsgálatára

Komló Város Önkormányzat
Képviselő-testülete részére

K o m l ó

Tisztelt Képviselő-testület!

A kormányhivatalhoz az elmúlt években több alkalommal érkezett olyan állampolgári közérdekű bejelentés, amelynek tárgya Komló Város Önkormányzat Képviselő-testületének a települési hulladékgazdálkodási közszolgáltatásról és annak kötelező igénybevételéről szóló rendelete volt. A bejelentők kifogásolták többek között a kötelezően igénybe veendő legkisebb gyűjtődény méretet, továbbá a gyűjtődények számát társasház esetében, illetve felmerült a szolgáltatás szüneteltetésének problémája is.

Hivatalom az Alaptörvény 34. cikk (4) bekezdésében biztosított törvényességi felügyeleti jogkörben, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.) 132. §-ában körülírt hatáskörben törvényességi felügyeleti jogkörben megvizsgálta az önkormányzat 4/2016. (III.4.) számú rendeletét (a továbbiakban: Ör.) a települési hulladékgazdálkodási közszolgáltatásról és annak kötelező igénybevételéről.

A hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény 35.§ (1) bekezdés e) pontja alapján a települési önkormányzat képviselő-testülete önkormányzati rendeletben állapítja meg az ingatlanhasználó részéről történő szüneteltetés eseteit.

Az Ör. a gazdálkodó szervezetekre vonatkozólag állapít meg szünetelési szabályokat. A rendelet 4. pontja rögzíti a gazdálkodó szervezetekre vonatkozó eltérő rendelkezéseket. Az Ör. 7.§ (7) bekezdése szerint szünetel a közszolgáltatás igénybevételére vonatkozó kötelezettség a bejelentéstől számított legfeljebb egy év időtartamra, ha a gazdálkodó szervezet tevékenységét két naptári hónapnál hosszabb ideig nem gyakorolja és annak várható időtartamát előzetesen, legalább nyolc nappal korábban írásban bejelenti a közszolgáltatónak. A bejelentés valóságtartalmát a közszolgáltató ellenőrizni jogosult. Ha a gazdálkodó szervezet a szüneteltetési időtartam lejáratá előtt tevékenységét ismételtelen megkezdi, annak tényét legalább három nappal korábban köteles a közszolgáltató felé bejelenteni.

Az Ör. ugyanakkor nem tartalmaz lehetőséget a szolgáltatás szüneteltetésére természetes személyek esetében.

Fentiek alapján az Möt. 133.§ (2) bekezdése szerint

javaslatot

teszek a képviselő testületnek: fontolja meg az Ö. módosítását olyan szempontból, hogy a szünetelés eseteit magánszemélyekre vonatkozólag is szabályozza.

A helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletének részletes szabályairól szóló 119/2012. (VI. 26.) Korm. rendelet 4.§ (2) bekezdése alapján felhívom a képviselő-testületet, **hogy javaslatomat 2016. május 31. napjáig tárgyalja meg és arról hozzon döntést.** Amennyiben a javaslat elfogadására kerül sor, úgy a képviselő-testületi ülés jegyzőkönyvének megküldésével szíveskedjen tájékoztatni a kormányhivatalt. Elutasítás esetén pedig ennek indokát a polgármester köteles a döntést követő 8 napon belül a kormányhivatallal ismertetni.

Pécs, 2016. április 23.

Tisztelettel:



Dr. Horváth Zoltán
kormány megbízott

Komló Város Polgármesterétől

☒ 7300 Komló, Városház tér 3. Pf. 87.

☎ 72/*584-001 Fax: 584-005

E-mail: polgarmester@komlo.hu



Szám: 3304/2016.

Üi.: Hölbling Éva

Tárgy: javaslat hulladékgyűjtési
rendelet felülvizsgálatára

Hiv. szám: BAB/4/1001-2/2016.

Üi.: dr. Kereszneyi Boglárka

Baranya Megyei Kormányhivatal
Építési, Hatósági, Oktatási és Törvényességi Felügyeleti Főosztály
PÉCS

Nemzeti Jogszabálytáron keresztül
Elektronikus úton

Tisztelt Cím!

Fenti számon 2016. április 12-én kelt javaslatára válaszolva az alábbiakról tájékoztatom:

Komló Város Önkormányzat Képviselő-testülete 2013. július 1. napjának hatályával emelte be a települési szilárd hulladék kezelésével (gyűjtésével, elszállításával és ártalommentes elhelyezésével) kapcsolatos közszolgáltatásról és annak kötelező igénybevételéről szóló 15/2002. (VII.1.) önkormányzati rendeletébe a nem lakott társasházi lakás díjtételére vonatkozó rendelkezését. A 16. § (5) bekezdése ekként rendelkezett:

„(5) A társasházi lakás tulajdonosának közös képviselő által igazolt és a közös képviselő által benyújtott, a 3. számú melléklet szerinti nyilatkozata alapján a nem lakott társasházi lakás után az általános díjtétel 20%-kal csökkentett mértékét kell megfizetni.”

Jelen válaszomhoz 1. számú mellékletként csatolom azt az előterjesztést, mely a vonatkozó rendeletmódosítás megalapozásaként szolgált és amelyből egyértelműen megállapítható, hogy Komló Város Önkormányzat Képviselő-testülete döntését körültekintően, alapos tájékozódást követően hozta meg, alig több, mint két évvel ezelőtt.

A hulladékszállítási közszolgáltatást végző cég vezetőjének előterjesztéshez csatolt levele rögzíti, hogy a közszolgáltatás ellátása során a cégnek a hulladékszállítási díj 80%-ának megfelelő fix költsége keletkezik. Ezen arány egy esetleges peres eljárás során (akár a lakóközösség tagjai, akár a lakóközösség valamely tagja és a társasház között) számszakilag igazolható, szakértő által bizonyítható.

A képviselő-testület álláspontja az volt, hogy ezen állandó költség megfizetését (figyelemmel az üresen álló társasházi lakások kiemelkedően magas számára) nem terhelheti rá a lakóközösség többi tagjára, így módon természetes személy ingatlanhasználó számára a szolgáltatás szüneteltetésének lehetőségét nem kívánta megteremteni, ilyen irányú javaslat egyetlen képviselő részéről sem érkezett.

A hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény, valamint a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás végzésének feltételeiről szóló 385/2014. (XII.31.) Korm. rendelet módosításaival összhangban Komló Város Önkormányzat Képviselő-testülete a 2016. március 3-i ülésnapján alkotta meg a települési hulladékgazdálkodási közszolgáltatásról és annak kötelező igénybevételéről szóló 4/2016. (III.4.) önkormányzati rendeletét.

Az újonnan előállt körülményekre figyelemmel a képviselő-testület azt látta indokoltnak, ha az üzletpolitikai szempontok alapján megítélt, továbbá a törvény által lehetőségként felkínált kedvezményeket kivessi a rendelet hatálya alól, azonban ezzel párhuzamosan, a 27/2016. (III.3.) számú határozatával felkérte a Komlói Fűtőerőmű Zrt. – mint a Komlói Városgazdálkodási Nonprofit Zrt. többségi tulajdonosa – igazgatóságának elnökét, Mayerhoff Attilát, hogy Komlói Városgazdálkodási Nonprofit Zrt. igazgatósági ülésén és közgyűlésén kezdeményezze az üzletpolitikai díjkedvezményeket meghatározó döntéshozatalt.

Döntését az is indokolta, hogy a hulladékról szóló törvényben nevesített, a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás díjait, a díjalkalmazási feltételeket, a díjmegfizetés rendjét szabályozó miniszteri rendelet a rendelet elfogadásának időpontjáig nem került megalkotásra. Ennek hiányában lehetetlen a díjfizetési kötelezettséget, megfizetésének rendjét, az esetleges kedvezmények, mentességek rendszerét körültekintően szabályozni.

Tisztelt Kormányhivatal javaslatában a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 133. § (2) bekezdésében biztosított jogkörére hivatkozik.

Álláspontom szerint jelen javaslat az önkormányzati rendelet tartalmára vonatkozóan tartalmaz megállapításokat, mely nem sorolható sem a működés, sem a szervezet, sem pedig a döntéshozatali eljárás körébe, az a képviselő-testület kizárólagos döntési hatáskörébe tartozik, erre figyelemmel javaslatát nem kívánom a képviselő-testület elé terjeszteni. Kérem ezért Tisztelt Kormányhivatalt, hogy javaslatát vonja vissza és kérem a továbbiakban esetlegesen ilyen kérdésben hozzá forduló ügyfelek szíves tájékoztatását fentiekre vonatkozóan!

Komló, 2016. április 14.

Tisztelettel:


Polics József
polgármester



ELŐTERJESZTÉS

Komló Város Önkormányzat Képviselő-testületének

2013. június 27-én

tartandó ülésére

Az előterjesztés tárgya: A települési szilárd hulladék kezelésével (gyűjtésével, elszállításával és ártalommentes elhelyezésével) kapcsolatos közszolgáltatásról és annak kötelező igénybevételéről szóló 15/2002. (VII.1.) önkormányzati rendelet módosítása

Iktatószám: 4004-3/2013.

Melléklet: levél + rendelettervezet

A napirend előterjesztője:

dr. Vaskó Ernő címzetes főjegyző

Az előterjesztést készítette:

Niedermayer Éva ügyintéző

Az előterjesztést véleményező bizottságok a hatáskör megjelölésével:

Bizottság	Hatáskör
Pénzügyi, jogi és ellenőrzési bizottság	SZMSZ 1. sz. melléklet IV/C. 5. pont
Gazdasági, településfejlesztési bizottság	SZMSZ 27. § (2) bekezdés

Meghívott:

Folkner Károly cégvezető VG Zrt.
7300 Komló, Bem u. 24.

A határozatot kapják:

Folkner Károly cégvezető VG Zrt.
7300 Komló, Bem u. 24.

Tisztelt Képviselő-testület!

Folkner Károly, a Komlói Városgazdálkodási Zrt. cégvezetője az előterjesztés 1. számú mellékleteként csatolt levelet juttatta el részemre, melyben kéri jelenleg hatályos, a települési szilárd hulladék kezelésével (gyűjtésével, elszállításával és ártalommentes elhelyezésével) kapcsolatos közszolgáltatásról és annak kötelező igénybevételéről szóló önkormányzati rendeletünk módosítását.

A Tisztelt Képviselők részéről is érkezett már visszajelzés, észrevétel a társasházi üres lakások hulladékszállítási közszolgáltatási díjával kapcsolatosan, melyre figyelemmel Cégvezető Úr jelen levelével a rendeletünk módosítását kéri. Módosító indítványában a társasházi üres lakásokra vonatkozóan az általánosan megállapított díjtétel 20 %-kal csökkentett mértékű megfizetését javasolja, tekintettel arra, hogy a közszolgáltatás ellátásával kapcsolatos állandó költségek megfizetésétől nem tud eltekinteni a cég.

Figyelemmel arra, hogy a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvényben kapott felhatalmazás alapján a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási díj megállapításért felelős miniszter rendeletének megalkotására a mai napig nem került sor, ellenben a cégvezető úr által jelzett probléma hosszú ideje fennáll, megoldására mindenképpen a lehető legrövidebb időn belül sor kell, hogy kerüljön.

Továbbra is fennálló kötelezettsége a Tisztelt Képviselő-testületnek, hogy – a megalkotásra kerülő miniszteri rendeletben foglaltak figyelembevételével, az abban nem szabályozott kérdésekben – rendeletben szabályozza a díjalkalmazási és díjfizetési feltételeket, illetve annak függvényében átfogóan vizsgálja felül a kedvezmények eseteit.

Javaslom a Tisztelt Képviselő-testületnek, hogy az alábbi határozati javaslatot és az előterjesztés 2. számú melléklete szerinti rendeletervezetet – a bizottságok javaslatainak figyelembevételével – fogadja el!

Határozati javaslat

A képviselő-testület – a polgármester előterjesztése, a pénzügyi, jogi és ellenőrzési, valamint a gazdasági, településfejlesztési bizottság állásfoglalásának figyelembevételével – megtárgyalta „A települési szilárd hulladék kezelésével (gyűjtésével, elszállításával és ártalommentes elhelyezésével) kapcsolatos közszolgáltatásról és annak kötelező igénybevételéről szóló önkormányzati rendelet módosítása” című előterjesztést.

1. Utasítja a jegyzőt, hogy a rendelet megküldésével a társasházak közös képviselőit a testület döntéséről tájékoztassa és kérje be tőlük a rendelet gyakorlatban történő alkalmazásának tapasztalatait, melyeket – a határozat 2. pontjával egyidejűleg – beszámoló, vagy – amennyiben szükséges – rendeletmódosítás keretében legkésőbb a novemberi rendes ülésre terjesszen a képviselő-testület elé.
2. Utasítja a jegyzőt, hogy a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási díj megállapításáért felelős miniszter rendeletének hatálybalépését követően, lehetőség szerint a novemberi rendes képviselő-testületi ülésre a hulladékról szóló törvényben és a miniszteri

rendeletben foglaltaknak megfelelően, a gyakorlati tapasztalatok figyelembevételével kidolgozott módosító rendelet tervezetét terjessze a képviselő-testület elé.

Határidő: novemberi rendes képviselő-testületi ülés
Felelős: dr. Vaskó Ernő címzetes főjegyző

Komló, 2013. június 20.

dr. Vaskó Ernő
címzetes főjegyző



Központi iroda: 7300 Komló, Bem J. u. 24.
Telefon: +36-72/483-866; Fax: +36-72/481-084
Mobil: +36-30/926-69-52
Web: www.komloivgzrt.hu
Mecsekjános telephely: 7300 Komló, 089/2 hrsz.
Telefon: +36-72/482-703

Komló Városgazdálkodási Zrt.
KOMLÓ
Bem u. 24.
7300

Tárgy: hulladékrendelet módosítása

Komló Közös Önkormányzati Hivatal

dr. Vaskó Ernő Címzetes Főjegyző Úr részére

KOMLÓ
Városház tér 3.
7300

Tisztelt Címzetes Főjegyző Úr!

Komló Város Önkormányzat Képviselő-testületének a települési szilárd hulladék kezelésével (gyűjtésével, elszállításával és ártalommentes elhelyezésével) kapcsolatos közszolgáltatásról és annak kötelező igénybe vételéről szóló önkormányzati rendelet módosítására teszek javaslatot és kérem Tisztelt Címzetes Főjegyző Urat, hogy a rendeletmódosítási javaslatot a képviselő-testület soron következő ülése elé terjeszteni szíveskedjék!

Az elmúlt időszakban számos állampolgári bejelentés és panasz érkezett a társasházi üres lakások hulladékgazdálkodási közszolgáltatási díjával kapcsolatban.

A hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény 88. § (4) bekezdésének d) pontja értelmében felhatalmazást kap a települési önkormányzat képviselő-testülete, hogy a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási díjra vonatkozó, ugyanezen szakasz (3) bekezdés bb) alpontja szerinti miniszteri rendeletben nem szabályozott díjalkalmazási és díjfizetési feltételeket rendeletben állapítsa meg – mint ahogy azt Komló Város Önkormányzat Képviselő-testülete 51/2013. (IV. 24.) határozatával meg is határozta. Tekintve azonban, hogy néhány magasabb szintű jogszabály megalkotása a mai napig várat magára, rendeletünk átfogó felülvizsgálatára e tekintetben változatlanul nincs mód. Figyelemmel azonban a rendkívül nagy mennyiségű állampolgári bejelentésre, úgy vélem, nem tűr halasztást a kérdés rendezése.

Ezért az alábbi módosítást javaslom:

A jelenleg hatályos rendelet 16. §-át egy további, (5) bekezdéssel javaslom kiegészíteni:
„A lakás tulajdonosának és a társasház közös képviselőjének 3. számú melléklet szerinti nyilatkozata alapján a nem lakott társasházi lakás után az általános díjtétel 20%-kal csökkentett mértékét kell megfizetni.” Levelemhez mellékelem a nyilatkozatmintát.

A kedvezmény mértékének indoklásául tájékoztatom tisztelt Címzetes Főjegyző Urat, hogy a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási díj általánosan megállapított díjtételéből a közszolgáltatás ellátása során cégünknek számításaink szerint 80% állandó költsége keletkezik (pl. üzemanyag, bér, amortizáció), amelyek az igénybevételről és az igénybevevők számától függetlenül jelentkeznek és amelynek megfizetésétől ez esetben sem tudunk eltekinteni.

Tisztelt Címzetes Főjegyző Úr

A rezsicsökkentésről szóló törvényi rendelkezéseknek megfelelően a 2013. július 1.-étől alkalmazott díjak Komló város esetében 13,65 %-os díjcsökkentést jelentenek. Ezzel együtt a társasházi üres lakások díjai egy harmadával csökkenhetnek. (Itt szeretném emlékeztetni, hogy 2013. májusától az „együtt fizető” társasházak további kedvezményre is jogosultak áprilisi rendelkezésünk alapján!!) Társaságunk folyamatosan keresi azokat a lehetőségeket, amelyek a egyrészt a költséghatékonyságot növelik. Másrészt az új Hulladék törvénnyel összhangban a korszerű – elsősorban a szelektív hulladékok begyűjtésével és szállításával kapcsolatos fejlesztési elképzeléseinket mind önállóan, mind a RE-KOM Nonprofit Kft. keretein belül folyamatosan vizsgáljuk. Az együttműködés keretein belül a „szokásos” egyeztetéseken túl a közös és/vagy egyéni, cégekre bontott pályázati lehetőségeket is keressük rendszeres három vagy négyoldalú találkozókon.

A Cikói Hulladékgazdálkodási Társulásban is sikerült olyan döntéseket hozni, amelyek a szolgáltatási díjak jelenlegi mérséklését lehetővé teszik. A törvénnyel összhangban a jövőben Társaságunk Nonprofit jelleggel működik tovább az Igazgatóság és a tulajdonosok egyhangú döntése alapján.

Külön szeretném kiemelni, hogy a komposzt gyártásunkkal kapcsolatos eredmények alapján ma Komlóról szennyvíziszap, illetve települési zöldhulladék NEM KERÜL ártalmatlanításra elszállításra, hanem TELJES EGÉSZÉBEN feldolgozásra kerül. Jelentős mennyiség kerül a többek között a Fűtőerőmű -zobáki biomassza blokkjából származó –fa-hamujából nálunk felhasználásra.

Tisztelt Címzetes Főjegyző Úr


Mindezek mellett természetesen a működés színvonalának megtartása, a tervezett pályázatokon való sikeres szereplésen bízva azok bővítése, emelése a célunk. Továbbra is keressük azokat a lehetőségeket, amelyek egyrészt a működési kiadásokat csökkentik, másrészt saját egyéb bevételeinket növelik. Szakmai javaslatainkkal a döntéshozókat a további kompenzációk, támogatások vagy egyéb kedvezmények előkészítéséhez szükséges információkkal ellátjuk.

Kérem tehát, hogy módosító indítványomat egy – a rendeletmódosítást tartalmazó előterjesztés keretében – szíveskedjék a Tisztelt Képviselő-testület elé terjeszteni!

Komló, 2013. június 20.

KOMLÓI
VÁROSGAZDÁLKODÁSI ZRT.
7300 Komló, Bem J. u. 24.
Adószám: 11003715-2-02
A.

Tisztelettel:


Folkner Károly
cégvezető

**KOMLÓ VÁROS ÖNKORMÁNYZAT KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK
.../2013. (VI. ...) önkormányzati rendelete**

**A TELEPÜLÉSI SZILÁRD HULLADÉK KEZELÉSÉVEL
(gyűjtésével, elszállításával és ártalommentes elhelyezésével)
KAPCSOLATOS KÖZSZOLGÁLTATÁSRÓL ÉS ANNAK KÖTELEZŐ
IGÉNYBEVÉTELÉRŐL** szóló
15/2002. (VII.01.) önkormányzati rendelet módosításáról

Komló Város Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (1) a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, a Hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény 88. § (4) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján a következőket rendeli el:

1.§

A települési szilárd hulladék kezelésével (gyűjtésével, elszállításával és ártalommentes elhelyezésével) kapcsolatos közszolgáltatásról és annak kötelező igénybevételéről szóló 15/2002. (VII.01.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 16. §-a az alábbi (5)-(6) bekezdésekkel egészül ki:

„(5) A társasházi lakás tulajdonosának közös képviselő által igazolt és a közös képviselő által benyújtott, a 3. számú melléklet szerinti nyilatkozata alapján a nem lakott társasházi lakás után az általános díjtétel 20%-kal csökkentett mértékét kell megfizetni.

(6) A rendeletben megállapított díjkedvezmények kizárólag abban az esetben vehetők igénybe, ha a kedvezmény igénylőjének nincs a közszolgáltató felé lejárt határidejű tartozása.”

2. §

A Rendelet az 1. melléklet szerinti 3. melléklettel egészül ki.

3. §

Ez a rendelet 2013. július 1. napján lép hatályba.

Komló, 2013. június 27.

Polics József
polgármester

dr. Vaskó Ernő
címzetes főjegyző

1. melléklet a .../2013. (VI. ...) önkormányzati rendelethez

3. melléklet a 15/2002. (VII.1.) önkormányzati rendelethez

NYILATKOZAT

Alulírott _____, mint a _____
szám alatti társasházi lakás tulajdonosa büntetőjogi felelősségem tudatában kijelentem, hogy a
fent nevezett lakás üres, azt rendszeresen, életvitelszerűen senki nem használja. Kérem a
rendeletben megállapított mértékű díjkedvezmény megítélését. Hozzájárulok, hogy jelen
nyilatkozatom valóságtartalmát a közszolgáltató személyesen, vagy a közüzemi számlák
megismerésével ellenőrizze.

A fentiekhez képest bekövetkező változást 15 napon belül bejelentem a Komlói
Városgazdálkodási Zrt.-nek és a közös képviselőnek.

Tudomásul veszem, hogy a jogosulatlanul igénybevett díjkedvezményt köteles vagyok a
közszolgáltató részére visszafizetni.

Komló,

tulajdonos aláírása

A nyilatkozatban foglaltak valóságtartalmát igazolom:

Komló,

közös képviselő aláírása

INDOKOLÁS

1. §

A módosító rendelkezés rendezi a hosszú ideje fennálló problémát, mely az üresen álló társasházi lakások hulladékgazdálkodási közszolgáltatási díjának megfizetése kapcsán fennállt.

2. §

Az 1. §-beli módosító rendelkezéshez szorosan illeszkedő, abban hivatkozott melléklet kerül beépítésre a rendeletbe.

3. §

Hatályba léptető rendelkezés.

Komló, 2013. június 20.

dr. Vaskó Ernő
címzetes főjegyző



BARANYA MEGYEI
KORMÁNYHIVATAL

Ügyszám: BAB/4/1001-5/2016
Ügyintéző: dr. Kereszneyi Boglárka

Tárgy: tájékoztatás javaslattal
kapcsolatban

Polics József
Komló Város Polgármestere részére

K o m l ó

Tisztelt Polgármester Úr!

A kormányhivatal javaslattal élt Komló Város Önkormányzat Képviselő-testületének a települési hulladékgazdálkodási közszolgáltatásról és annak kötelező igénybevételéről szóló 4/2016. (III.4.) számú rendeletével (a továbbiakban: Ör.) kapcsolatban.

Polgármester Úr válaszában kifejtette a települési szilárd hulladék kezelésével, (gyűjtésével, elszállításával és ártalommentes elhelyezésével) kapcsolatos közszolgáltatásról és annak kötelező igénybevételéről szóló 15/2002. (VII.1.) önkormányzati rendelet 2013. évi módosításakor figyelembe vett szempontokat, részletezte továbbá a települési hulladékgazdálkodási közszolgáltatásról és annak kötelező igénybevételéről szóló 4/2016. (III.4.) számú rendeletének megalkotása során mérlegelt körülményeket. Polgármester Úr rögzítette azt is, hogy jogértelmezéssel kapcsolatos álláspontja miatt nem kívánja a képviselő-testület elé terjeszteni a kormányhivatali javaslatot.

A rendeletek előkészítésével kapcsolatban Polgármester Úr által leírtak tudomásulvétele mellett tájékoztatom, hogy a **javaslatunkat továbbra is fenntartjuk**, annak képviselő-testület elé történő beterjesztését szükségesnek látjuk – különösen a tárgyban kapott több panaszra és közérdekű bejelentésre tekintettel.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 133.§ (2) bekezdése szerinti **kormányhivatali javaslattételi jog a önkormányzati autonómiát nem korlátozza, hiszen a javaslat elfogadásáról vagy elutasításáról a képviselő-testület szabadon dönthet. Ugyanakkor a javaslat beterjesztése a képviselő-testület elé – az Mötv. kógens rendelkezése alapján – a külön mérlegelést nem igényel.**

Polgármester Úr jogértelmezése szerint a kormányhivatal által az Ör.-re tett javaslat nem tartozik az Mötv. 133.§ (2) bekezdése szerinti körbe. Tájékoztatom, hogy szakmai álláspontunk szerint a **javaslat elsősorban az önkormányzati működést érinti, ami a javaslat szempontjából tágan értelmezendő kategória. Így ide tartoznak a hulladékgazdálkodással, mint az Mötv. 13.§ (1) bekezdésének 19. pontja szerinti helyben biztosítandó önkormányzati közfeladattal, annak ellátása módjával összefüggésben álló rendeletalkotási kérdések is.**

Fentiek alapján ismételten kérem, hogy az Möt. 133.§ (2) bekezdése szerinti, BAB/4/1001-2/2016 iktatószám alatt megtett javaslatomat az abban foglalt határidőben a képviselő-testület tárgyalja meg és arról hozzon döntést. Amennyiben a javaslat elfogadására kerül sor, úgy a képviselő-testületi ülés jegyzőkönyvének megküldésével szíveskedjen tájékoztatni a kormányhivatalt. Elutasítás esetén pedig ennek indokát a polgármester köteles a döntést követő 8 napon belül a kormányhivatallal ismertetni.

Pécs, 2016. május 4.

Tisztelettel:



Dr. Horváth Zoltán
kormány megbízott