

E L Ő T E R J E S Z T É S
Komló Város Önkormányzat Képviselő-testületének
2017. február 2-án
tartandó ülésére

Az előterjesztés tárgya: ASP rendszer csatlakozási konstrukció - KÖFOP-1.2.1-VEKOP-16 pályázat benyújtása

Iktatószám: 2389/2017.

Melléklet:

A napirend előterjesztője: Polics József polgármester

Az előterjesztést készítette: dr. Vaskó Ernő címzetes főjegyző

Az előterjesztést véleményező bizottságok a hatáskör megjelölésével:

Bizottság	Hatáskör
Jogi, Ügyrendi és Közbeszerzési Bizottság	SZMSZ 27. § (2) bek.
Pénzügyi és Ellenőrzési Bizottság	SZMSZ 27. § (2) bek.

Határozatot kapja:

Tisztelt Képviselő-testület!

Az elektronikus ügyintézés és a bizalmi szolgáltatások általános szabályairól szóló 2015. évi CCXXII. törvény alapján az elektronikus ügyintézésre kötelezett szervezeteknek – így az önkormányzatoknak és intézményeiknek is – 2018. január 1-jétől biztosítaniuk kell a törvényben előírtak szerint az E-ügyintézés lehetőségét. Az egységes informatikai rendszer megteremtése érdekében a kormányzat előkészített egy ASP rendszert. Az ASP lényege, hogy központilag fejlesztett programok keretében központi szerverekre történik bizonyos ügyintézési folyamatoknak a rögzítése és az adatok mentése.

A közfeladatot ellátó szervek iratkezelésének általános követelményeiről szóló 335/2005. (XII.29.) Kormányrendelet a 62/2015. (III.24.) sz. Kormányrendelettel módosult, és megjelent az önkormányzati ASP rendszerről szóló 257/2016. (VIII.31.) sz. Kormányrendelet. E jogszabályok teremtették meg az ASP rendszer működtetésének jogi, szervezeti és felelősségi kereteit. Az ASP központok üzemeltetője a Magyar Államkincstár, az alap infrastruktúra informatikai üzemeltetéséért a Nemzeti Információs Szolgáltató Zrt. felelős. Az ASP rendszer keretében elsősorban az iratkezelő, önkormányzati települési portál, elektronikus ügyintézési portál, gazdálkodási, ingatlan vagyongazdálkodási, önkormányzati adó, ipari és kereskedelmi, hagyatéki leltár rendszerekhez való csatlakozás lehetősége biztosított. A működés alapvető eleme, hogy a használók személyes azonosítójukkal belépve dolgoznak az ASP keretében biztosított egységes szoftvereken, és az adatok központi szerveren kerülnek rögzítésre.

Az önkormányzatok csatlakozását két lépésben kötelezővé tette a Kormányrendelet. 2017. január 1-ig a kisebb önkormányzatok csatlakozása volt kötelező, 2018. január 1-jétől minden települési önkormányzatnak ilyen módon kell ellátni a feladatait.

Egyedül az önkormányzati települési portálrendszerhez történő csatlakozás nem kötelező. Ezen túlmenően felmentés kérhető bizonyos szoftverek alkalmazása alól. Ezekben az esetekben a már meglévő rendszereken dolgozhatnak továbbra is az önkormányzati tisztviselők, de a használt szoftvernek olyan interfészekkel kell rendelkeznie, amelyek a rögzített adatokat átviszik a központi ASP rendszerébe.

Tekintettel arra, hogy önkormányzatunk uniós támogatással és önerővel is jelentős informatikai fejlesztéseket hajtott végre a korábbi években és az érintett területeken igen fejlett és jól használható szoftverekkel rendelkezünk, valamint korszerű szerver hátteret is üzemeltetünk a közös önkormányzati hivatalban, megkértük a felmentést az illetékes belügyminisztertől. Ez azért is indokolt,

mert a jelenleg használt bonyolult rendszerekben az adott területen dolgozó tisztviselők már megfelelő jártasságot szereztek, ezek további használatával sok időt és energiát takaríthatnánk meg.

A felmentési kérelmünkről a nemzetgazdasági miniszter dönthet indokolás nélkül és döntése ellen nincsen helye jogorvoslatnak. Eddigi információink alapján a felmentésre igen kevés esély mutatkozik. Határozott az a kormányzati szándék, hogy az önkormányzatok teljesen egységes rendszerben dolgozzanak és rögzítsék adataikat a megfelelő szakmai színvonal biztosítása és a központi szerverek pontos adatokkal történő ellátása érdekében.

A kötelezett önkormányzatok részére 2016-ban és 2017-ben is kiírásra került pályázat, amely az ASP rendszerhez való csatlakozást hivatott támogatni. A 2017. évre vonatkozó pályázati felhívás címe: Csatlakozási konstrukció az önkormányzati ASP rendszer országos kiterjesztéséhez, kódszáma: KÖFOP-1.2.1-VEKOP-16. A beadás határideje február 28. A pályázat keretében önkormányzatunk a település nagyságára való tekintettel a harmadik kategóriába tartozik, és mindösszesen 9 millió Ft támogatásra nyújthat be pályázatot. Ennek keretében eszközbeszerzésre legfeljebb 2.160 ezer, működtetési és szabályozási keretek kialakítására 1.800 ezer, önkormányzatok elektronikus ügyintézéséhez kapcsolódó feltételek kialakítására 1.440 ezer, önkormányzati szakrendszer adatminőségének javítása, migrációra 2.610 ezer, oktatáson történő részvételére 270 ezer, a rendszer tesztelésére, élesítésére 450 ezer, projekt menedzsmentre 225 ezer, kötelező tájékoztató nyilvánosságra 45 ezer Ft-ra pályázhatunk. A fent felsorolt összegek a legmagasabb elérhető támogatást jelentik és bruttó összegként kell őket értelmezni.

Az önálló intézmények, a komlói székhelyű többcélú kistérségi társulás és intézményei, valamint a nemzetiségi önkormányzatok is egységes rendszerbe kell hogy csatlakozzanak. Így a GESZ-nek, a Városgondnokságnak és a közös önkormányzati hivatalnak is e rendszer keretei között kell dolgoznia.

Felmértük az intézményeknél meglévő eszközállományokat és – tekintettel arra, hogy a mindenkori képviselő-testület biztosította a magas szintű informatikai fejlesztések lehetőségét – azok alkalmasak a rendszer üzemeltetésére. Ez azt jelenti, hogy eszközbeszerzés keretében csak olyan új eszközöket, ún. kártyaolvasókat kell beszerezni az érintett dolgozók számára, amelyek biztosítják a megfelelő személyes azonosítást, alkalmasak tehát az új E-személyigazolványok azonosítására.

Az egyes szakrendszereket működtető cégek ajánlatai és az előzetes igényfelmérések alapján azt javaslom a képviselő-testületnek, hogy a legmagasabb összegre nyújtsa be Komlói Város Önkormányzata a pályázatot.

Közös önkormányzati hivatalt működtető települések esetében a székhelytelepülés, esetünkben Komló Város Önkormányzata nyújtja be a társtelepülések (Mánfa) pályázatát is. Ez annál is inkább indokolt, mivel a rendszerek legnagyobb részét természetesen a hivatalok működtetik, és azok egységes szakrendszerekben dolgoznak jelenleg is.

Az ASP működésére vonatkozó pontos tapasztalatok jelenleg nem állnak rendelkezésre. A kisebb, 2017. január 1-jétől csatlakozó önkormányzatok még a rendszer bevezetésének időszakában vannak, a teljes körű működésében nincsen tapasztalatok.

Több helyen folytak tesztelések a bevezetést megelőzően. Nagyon vegyes tapasztalatokról számolhatunk be, mint minden nagy induló informatikai rendszer esetében. Az megállapítható, hogy jelentős adminisztrációs többlet terhet jelent a rendszerek bevezetés és működtetés is. Több helyen arról számoltak be, hogy a gazdálkodási rendszer működtetéséhez jelentős többlet létszámmra volt szükség. Ez a többlet befektetés remények szerint megtérülhet a pontos adatszolgáltatásból adódó és egységesen működő rendszerek hasznából adódóan.

Mint Önök előtt is ismert, önkormányzati portálrendszerünk fenntartása a Komló Média által üzemeltetett komlo.hu információs portál és az önkormányzati hivatal által kötelező adatokkal működtetett komloonk.hu portál együttes szolgáltatásával történik.

Fentiek miatt indokoltnak tartjuk, hogy az üzemeltetés továbbra is ebben a formában történjen, és e választható területen ne kapcsolódjunk az ASP-hez. Javaslom tehát a képviselő-testületnek, hogy a fent részletezettek alapján a legmagasabb összegre nyújtsuk be a pályázatot. Nyilvánítsuk ki azon szándékunkat, hogy az ASP rendszert bevezetjük, üzemeltetjük és fenntartásáról gondoskodunk, a Magyar Államkincstárral a működtetéshez szükséges megállapodást megkötjük. Természetesen 2017-ben még a jelenlegi programkörnyezetben kerül sor a gazdálkodásra, illetve 2018. I. félévében a 2017. évi beszámoló elkészítésére. Tekintettel arra, hogy a gazdálkodási adatok teljes körű migrációjára nincs lehetőség, így ezt követően még minimum 5 éven keresztül biztosítanunk kell a jelenlegi rendszer működését és ezen keresztül az adatok elérhetőségét. A feladatváltozáshoz kapcsolódóan a jelenleg működő rendszer jövőbeni korlátozott üzemeltetéséhez hozzá kell igazítani a szerződéses feltételeket.

Javaslom továbbá, hogy a feladatok ellátásával a rendszer beüzemelésével és az összes kapcsolódó feladattal – tekintve, hogy szakrendszerről van szó – jegyző urat bízuk meg.

A pályázathoz önerő nem szükséges, intézményeink az esetlegesen szükséges többlet forrásokat a dologi költségvetésük keretére biztosíthatják.

Határozati javaslat:

Komló Város Önkormányzat Képviselő-testülete – a polgármester előterjesztésében, a Jogi, Ügyrendi és Közbeszerzési Bizottság, valamint a Pénzügyi és Ellenőrzési Bizottság véleményének figyelembevételével – megtárgyalta az „ASP rendszer csatlakozási konstrukció - KÖFOP-1.2.1-VEKOP-16 pályázat benyújtása” című előterjesztést.

- 1.) A képviselő-testület pályázatot nyújt be a KÖFOP-1.2.1-VEKOP-16 kódszámú, Csatlakozási konstrukció az önkormányzati ASP rendszer országos kiterjesztéséhez című pályázatra önerő nélkül 9 millió Ft összegű támogatás elnyerése érdekében. A képviselő-testület a pályázat során megvalósult rendszer üzemeltetését és működését vállalja, a Magyar Államkincstárral a szükséges megállapodásokat megkötö, teljes jogkörben felhatalmazza polgármestert a szükséges nyilatkozatok megtételére és megállapodások aláírására.
- 2.) Komló Város Önkormányzata az elektronikus portálrendszer tekintetében a jelenleg üzemelő rendszert tartja fenn és nem csatlakozik az ASP rendszerhez.
- 3.) A képviselő-testület tudomásul veszi, hogy a polgármester az illetékes szervekhez a interfészes csatlakozásra vonatkozó felmentési kérelmet benyújtotta. A kérelem jóváhagyása esetén az ASP rendszerhez interfész csatlakozásokkal kíván csatlakozni.
- 4.) A képviselő-testület felkéri a jegyzőt, hogy a pályázat előkészítéséről, összegállításáról és benyújtásáról a megfelelő szakmai egyeztetések benyújtása mellett gondoskodjon. Felkéri továbbá a rendszer bevezetésének és üzemeltetés feladatainak ellátására és az önkormányzati intézmények közti koordinálására, illetve a jelenleg működő integrált rendszer adatainak további elérhetőségét biztosító szerződés-módosítás előkészítésére.

Határidő: 2017. február 28. – a pályázat benyújtására
értelem szerint – a megállapodások megkötésére
folyamatos – a rendszer bevezetésére, üzemeltetésére

Felelős: Polics József polgármester
dr. Vaskó Ernő címzetes főjegyző

Komló, 2017. január

Polics József
polgármester