

ELŐTERJESZTÉS

Komló Város Önkormányzat Képviselő-testületének

2017. november 30-án

tartandó ülésére

Az előterjesztés tárgya: A helyi adókról szóló önkormányzati rendelet módosítása

Iktatószám: 7522/2017. **Melléklet:** 1.sz.: rendelettervezet
2. sz. PBKIK véleménye (kiosztással)

A napirend előterjesztője: Polics József polgármester

Az előterjesztést készítette: dr. Vikor László hatósági és adóiroda vezetője

Az előterjesztést véleményező bizottságok a hatáskör megjelölésével:

Bizottság	Hatáskör
Pénzügyi és ellenőrzési bizottság	SZMSZ 1. sz. melléklet IV/C.) 4. pont
Jogi, ügyrendi és közbeszerzési bizottság	SZMSZ 1. sz. melléklet V/C.) 4. pont

Egyéb megjegyzés:

-

Tisztelt Képviselő-testület!

2018-tól hatályba lép a helyi adótörvény módosítása, amely szerint építményadó lehet kivetni a településkép védelméről szóló törvény szerinti reklámhordozók után. E törvény a következők szerint definiálja a reklámhordozót és a reklámot:

*„**reklámhordozó:** a funkcióját vagy létesítésének célját tekintve túlnyomórészt az e törvény szerinti reklám közzétételét, illetve elhelyezését biztosító, elősegítő vagy támogató eszköz, berendezés, létesítmény;*

***reklám:** olyan közlés, tájékoztatás, illetve megjelenítési mód, amely valamely birtokba vehető forgalomképes ingó dolog – ideértve a pénzt, az értékpapírt és a pénzügyi eszközt, valamint a dolog módjára hasznosítható természeti erőket – (a továbbiakban együtt: termék), szolgáltatás, ingatlan, vagyoni értékű jog (a továbbiakban mindezek együtt: áru) értékesítésének vagy más módon történő igénybevételenek előmozdítására, vagy e céllal összefüggésben a vállalkozás neve, megjelölése, tevékenysége népszerűsítésére vagy áru, árujelző ismertségének növelésére irányul,*

ide nem értve

a) a cégtáblát, üzletfeliratot, a vállalkozás használatában álló ingatlanon elhelyezett, a vállalkozást népszerűsítő egyéb feliratot és más grafikai megjelenítést,

b) az üzlethelyiség portáljában (kirakatában) elhelyezett gazdasági reklámot,

c) a járművön elhelyezett gazdasági reklámot, továbbá

d) a tulajdonos által az ingatlanán elhelyezett, annak elidegenítésére vonatkozó ajánlati felhívást (hirdetést), valamint a helyi önkormányzat által lakossági apróhirdetések közzétételének megkönnyítése céljából biztosított táblán vagy egyéb felületen elhelyezett, kisméretű hirdetéseket.”

Mindez nem egy új adónem, hanem egy eddig helyi adóval nem érintett adótárgy belépését jelenti, amelyről rendeleti szinten dönteni kell, hogy tárgyi értelemben adókötelezettséget írunk elő utána vagy mentesítjük az építményadó alól.

A helyi adótörvény a következők szerint rendezi a kapcsolódó szabályokat:

- az adó alanya az, aki az év első napján a reklámhordozó Polgári Törvénykönyv szerinti tulajdonosa,
- az adókötelezettség a reklámhordozó elhelyezésére vonatkozó hatósági engedély kiadását, engedély hiányában a reklámhordozó ingatlanon való elhelyezését követő év első napján keletkezik,

- az adókötelezettség a reklámhordozó lebontása, eltávolítása vagy megsemmisülése, de legkorábban az adókötelezettség keletkezése évének utolsó napjával szűnik meg,
- az adó alapja a reklámhordozó reklámközzétételre használható, m²-ben – két tizedesjegy pontossággal – számított felülete,
- az adó évi mértékének felső határa 12 000 Ft/m².
- a reklámhordozókról 2018. január 15-ig kell adóbevallást teljesíteniük az adózóknak, és a megszokott határidőkre megfizetni az építményadót.

A jogalkotási törvény alapján hatásvizsgálatnak kell megelőznie az ilyen típusú döntéseket, így az abban foglalt kategóriák szerint az alábbiakban értékelésre kerülnek a szükséges szempontok.

Komlón nem jellemző, hogy aránytalanul sok reklám lenne közzétéve, és azok többsége is kisebb méretű. Az eddigi adataik szerint 17 db, nagyobb reklámfelülettel rendelkező reklámhordozó található városunkban, amelyek közül 4 db kétoldalas. Becsült adataink alapján mindez kb. 218 m² felületet jelent.

Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló törvény szerint az fizetési kötelezettség megállapítása során figyelemmel kell lenni arra, hogy annak kivetésével, beszedésével, nyilvántartásával, ellenőrzésével összefüggő adminisztrációs költségek ne legyenek aránytalanul magasak a fizetési kötelezettségből származó bevétel összegéhez képest, illetve azokat nem haladhatják meg.

Fenti okokból arra teszek javaslatot, hogy Komlón a 6 m²-nél nagyobb reklámhordozó felületekre kerüljön adófizetési kötelezettség megállapításra a törvényben foglalt maximális, 12 000 Ft/m²/év adómértékkel.

Mindez 218 m² * 12 000 Ft/m² = 2.616.000 Ft építményadó előírást jelentene, de számolni kell azzal is, hogy az adóbevezetés ismeretében eltávolításra kerülhetnek még idén egyes reklámhordozók, például azok eddigi kihasználatlansága miatt. AZ ASP-re történő átállás miatt elhúzódhat a reklámhordozók esetleges be nem vállalásával kapcsolatos munka, hiszen először az eddigi adózói állomány februári kiértékelésén dolgozunk, amelynek több előfeltétele lesz.

Kisebbségi tételhez igazodóan, kevesebb adminisztrációval, arányait tekintve több adóbevételezhez juthat az önkormányzatunk. E feladatot egy meglévő adóügyi munkakörbe delegálnánk, így **elenyésző adminisztratív terhet jelentve** megfelelénk a stabilitási törvényben foglaltaknak. **A bevezetéssel járó személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek** teljes mértékben adottak, változatlan formában lehetővé teszik e minimális feladatellátás bővülést.

A javaslat **társadalmi, gazdasági, költségvetési hatását** elemezve megállapítható, hogy döntő hányadban nem Komlón működő gazdasági szereplőket érintene az adóteher, gazdaságilag tervezhető, amely egy újabb költségként épül be a rendszerbe, és amely várhatóan bérleti díj emelkedést jelent a hirdetők számára, akik

szintén országos cégek. Az önkormányzatunk költségvetési helyzetét javítaná ez a bevétel, mivel a vele járó kiadások minimális emelkedést jelentenek, jellemzően a postai költségek között.

A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei terén megállapítható, hogy a reklámhordozók építményadó alá vonása kérdésében mindenképp döntenie kell az önkormányzatnak, így szükségszerű a jogalkotás. Ha november 30-ig nem döntenénk e fizetési kötelezettség bevezetéséről, vagy év végéig a reklámhordozók adómentességéről, akkor a Kormányhivatal a közeljövőben törvényességi észrevétellel élne.

A javaslatnak nincsenek **környezeti és egészségügyi tényezőkre** befolyásoló hatásai.

A gazdasági kamarákról szóló törvény, és a külön megkötött együttműködésünk alapján az előterjesztést megküldjük véleményezésre a Pécs Baranyai Kereskedelmi és Iparkamara Komlói Elnökségének. A válaszuk megérkezésének függvényében a véleményük legkésőbb a képviselő-testületi ülésen kerül ismertetésre.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a bizottsági és kamarai vélemények ismeretében fogadja el a rendelettervezetet!

Komló, 2017. november 23.

Polics József
polgármester

KOMLÓ VÁROS ÖNKORMÁNYZAT KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK
./2017. (.....)
ö n k o r m á n y z a t i r e n d e l e t e

A HELYI ADÓK MEGÁLLAPÍTÁSÁRÓL ÉS A HELYI ADÓKKAL
KAPCSOLATOS MÉLTÁNYOSSÁGI ELJÁRÁSRÓL SZÓLÓ
30/2002. (XII.20.) önkormányzati rendelet módosításáról

Komló Város Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény. 32. cikk (1) bekezdés h) pontjában és a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1. § (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva, a gazdasági kamarákról szóló 1999. évi CXXI. törvény 37. § (4) bekezdésében biztosított véleményezési jogkörében eljáró Pécs-Baranyai Kereskedelmi és Iparkamara véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

1. §

Komló Város Önkormányzat Képviselő-testületének a helyi adók megállapításáról és a helyi adókkal kapcsolatos méltányossági eljárásról szóló 30/2002. (XII.20.) rendeletének (a továbbiakban: Rendelet) 2. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„2. §

- (1) Adóköteles a Komló Város Önkormányzat illetékességi területén lévő építmények közül a lakás, a nem lakás céljára szolgáló épület, épületrész (a továbbiakban együtt: építmény), továbbá a településkép védelméről szóló törvény szerinti reklámhordozó (a továbbiakban: reklámhordozó).
- (2) Mentés az építményadó alól a lakás. A vállalkozónak minősülő adóalany kivételével, mentes a lakással, valamint a legfeljebb 6 m² reklámközzétételre használható felülettel rendelkező reklámhordozóval kapcsolatos építményadó bevallás-benyújtási kötelezettség alól az adó alanya.”

2. §

A Rendelet 7. § e) pontjában a „300Ft/ m²/év.” szövegrész helyébe a „300Ft/ m²/év,” szöveg lép.

3. §

A Rendelet 7. §-a a következő f) ponttal egészül ki:

„f) reklámhordozó:

fa) 0-6 m² reklámközzétételre használható felülettel
rendelkező reklámhordozó 0 Ft/m²/év,

fb) 6 m²-nél nagyobb reklámközzétételre használható felülettel
rendelkező reklámhordozó a teljes adóalapra 12.000 Ft/m²/év.”

4. §

Ez a rendelet 2018. január 1-jén lép hatályba.

Komló, 2017. november 30.

dr. Vaskó Ernő
címzetes főjegyző

Polics József
polgármester

INDOKOLÁS

Minden önkormányzati rendeletervezetre igaz, hogy nem tartalmazhat olyan rendelkezéseket, amelyeket központi jogszabály már kimondott. Az előterjesztés szöveges részében már összegzésre került, hogy a helyi adótörvény szabályozza többek között a reklámhordozók esetében az adóalap meghatározását, az adókötelezettség keletkezését, módosítását és megszűnését és az adómérték felső határát. Ennek megfelelően helyi szinten azt kell rendeletben kimondani, hogy a reklámhordozók után bevezetésre kerül 2018-tól az építményadó, és annak a pontos adóértékét kell meghatározni.

1. §

E paragrafus módosítja az adórendelet azon rendelkezéseit, amelyek általános értelemben kimondják, hogy mire terjed ki Komlón az építményadó hatálya, egyúttal rendezik a kapcsolódó eljárási kérdéseket. A törvény lehetőséget ad arra, hogy a vállalkozási tevékenységet nem folytató adóalanynak ne kelljen adóbevallást tennie abban az esetben, ha fizetési kötelezettség nem terheli. Ezzel a lehetőséggel eddig is éltünk valamennyi helyi adónemben.

2. §

Technikai jellegű módosítás az adómértékeket felsorolás szerűen rendező paragrafusban. Tekintettel arra, hogy bővül a felsorolás, így a jelenleg utolsónak számító sor végén az írásjelet módosítjuk értelemszerűen.

3. §

Itt kerül meghatározásra a reklámhordozók adóérték rendszere. Egyértelművé kívánjuk tenni, hogy a 6 m² feletti felülettel rendelkező reklámhordozók válnak építményadó-kötelessé úgy, hogy a teljes adóalap után kell adót fizetni, és nem a 6 m²-től kezdődően.

4. §

2018-tól történő hatályba léptetés, így a kihirdetést szem előtt tartva eleget teszünk a stabilitási törvény előírásainak is.