

ELŐTERJESZTÉS

Komló Város Önkormányzat Képviselő-testületének 2022. november 23-án tartandó ülésére

Az előterjesztés tárgya: A közvilágítás mértékéről szóló
önkormányzati rendelet elfogadása

Iktatószám: 11900/2022

Melléklet: 2 db

A napirend előterjesztője: Polics József polgármester

Az előterjesztést készítette: dr. Fulmer Kristóf jogi ügyintéző

Az előterjesztést véleményező bizottságok a hatáskör megjelölésével:

Bizottság	Hatáskör
Jogi, Ügyrendi és Közbeszerzési Bizottság	SzMSz. 1. melléklet 3.3.4. alpont
Pénzügyi, Ellenőrzési és Gazdasági Bizottság	SzMSz. 1. melléklet 2.3.30. alpont

Meghívott:

Bareith Péter intézményvezető – Komló Város Önkormányzat Városgondnokság

Határozatot kapja:

Bareith Péter intézményvezető – Komló Város Önkormányzat Városgondnokság

Tisztelt Képviselő-testület!

A Magyar Közlönyben 2022. november 9. napján jelent meg a veszélyhelyzet során a közvilágítás üzemeltetésével kapcsolatos szabályokról szóló 449/2022. (XI. 9.) sz. Korm. rendelet (továbbiakban: Korm. rend.), amelyben a települési önkormányzatok képviselő-testületei felhatalmazást kaptak arra, hogy a település közvilágításának időtartamával, illetve mértékével kapcsolatos kérdéseket rendeletben szabályozzák az *Ukrajna területén fennálló fegyveres konfliktusra, illetve humanitárius katasztrófára tekintettel, valamint ezek magyarországi következményeinek az elhárítása és kezelése érdekében veszélyhelyzet kihirdetéséről és egyes veszélyhelyzeti szabályokról szóló 424/2022. (X. 28.) Korm. rendelet* szerinti veszélyhelyzet ideje alatt. (Fontos, hogy amint e kormányrendelet szerinti veszélyhelyzet megszüntetésre kerül, úgy a közvilágítás korlátozására kapott felhatalmazás is megszűnik.)

Mivel a testület - az önkormányzati működőképesség megőrzése érdekében – az előterjesztést *I. sz. mellékleteként* csatolt 144/2022. (XI. 7.) sz. határozatával (továbbiakban: Határozat) már korábban döntött a közvilágítás bizonyos szintű korlátozásáról, ezért az új rendelet tartalmának kialakításakor a Határozatban foglaltakat egyfajta iránymutatásként használtuk.

A Korm. rend. világosan fogalmaz akkor, amikor kimondja, hogy a megalkotandó önkormányzati rendeletben a közvilágításra vonatkozó helyi működési rendet közbiztonsági, vagyon- és személyvédelmi, valamint közútbiztonsági szempontokra figyelemmel kell megalkotni. A Határozatban foglalt megoldás - amely szerint a Komló város teljes területén a közvilágítás teljes működési ideje alatt, a közvilágítási hálózaton működő „minden második” lámpatest kikapcsolásra kerül a csomópontok és gyalogátkelőhelyek teljes megvilágítása mellett – jórészt megfelel a fenti Korm. rendeleti elvárásnak, azonban a területi sajátosságokra, a közbiztonsági, vagyon- és személyvédelmi, valamint közútbiztonsági szempontokra figyelemmel e főszabályt a rendelet-tervezetben már „finomítani”, konkretizálni indokolt. Ez érhető utol a korlátozást kimondó főszabály alóli kivételszabályok, illetőleg egyéb részletszabályok rendeletbe iktatásában.

A rendelet-tervezetben (az előterjesztés *2. sz. melléklete*) Komló Város Önkormányzat Városgondnokság (továbbiakban: Városgondnokság) mint a rendeleti korlátozások végrehajtója szerepel, tekintettel arra, hogy a közvilágítás biztosítása az intézmény alapfeladatát képezi. A rendelet-tervezet a kikapcsolási tervnek a területi képviselővel történő egyeztetését kötelezővé teszi. A képviselő a lámpatest üzemben tartására, vagy kikapcsolására vonatkozó véleményét legkésőbb a kivitelezési tervezés megkezdését megelőző 5. napon kell írásban megküldenie a Városgondnokság intézményvezetőjének.

Mint új rendelet előkészítésekor mindig, most el kell végezni annak előzetes hatásvizsgálatát a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvénynek megfelelően, és annak eredményéről tájékoztatni kell a Képviselő-testületet.

„A hatásvizsgálat során vizsgálni kell

a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,

ab) környezeti és egészségi következményeit,

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint

b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.”

- **Társadalmi, gazdasági és költségvetési hatások:**

A jelen előterjesztés készültkor még nem ismert, hogy Önkormányzatunk milyen áron tudja beszerezni 2023. január 1. napjától a villamosenergiát, de az előzetes prognosztizációk és információk alapján 2023. január 1. napjától a 2021-2022-re szerződött árak a tízszerese-, illetőleg tizenötszörös közötti áremelkedés várható a villamosenergia árában. Ez azt jelenti, hogy 1 kWh áram piaci ára várhatóan bruttó 200 és 300 forint között fog alakulni, amely a ténylegesen mért 400 000 kWh fogyasztást tekintve is a 2023. évre vonatkozóan jelentős költségtöbblet költséget jelent majd önkormányzatunk számára. A kodifikálás alatt álló rendelet - a várakozások szerint biztosítja -, hogy Komló Város Önkormányzat az energiaválság miatti, fent ismertetett kedvezőtlen hatások közepette is meg tudja őrizni működőképességét úgy, hogy eközben a közvilágítás csökkentett mértéke a közbiztonságot, a vagyon és személyvédelmet, valamint a közútbiztonságot nem fogja veszélyeztetni.

Az új rendelet végrehajtása sajnos jelentős érdeksérelmet okoz a város lakossága számára, de reményeink szerint lehetőségeinkhez képest elégséges szolgáltatást tudunk biztosítani.

- **Személyi, adminisztratív, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:**

A rendelet-tervezet e tekintetben nem jelent változást a jelenlegi tényleges állapotokhoz képest.

- **A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:**

Amennyiben a jogszabály megalkotására, ezáltal a közvilágítás korlátozására nem kerül sor, az Önkormányzat anyagi helyzete – a várhatóan többszörösére emelkedő villamosenergia árra tekintettel – jelentősen romlana.

A települési közvilágítás biztosítása ugyan kötelező önkormányzati feladat, annak mértékére vonatkozóan jogszabályi előírás - a közvilágításról szóló 11/1985. (XI. 30) IpM rendeletet 2009. január 1.-jei hatályon kívül helyezése óta – nincs. A közvilágítás világítástechnikai követelményeire vonatkozóan létezik ugyan egy szabvány (az MSZ EN 13201), amely jogi kötelező erővel nem bír, de a bíróságok ítélezési gyakorlatában megjelenhet akként, hogy amennyiben a nem megfelelő közvilágítás miatt történik a településen egy esemény, legyen az közúti baleset, rablás, vagy éppen nagy kárt okozó betörés, az igazságügyi szakértő és a bíróság a szabvány előírásait veszi alapul a szakvélemény elkészítésekor, illetőleg az ítélet meghozatalakor.

A rendelet-tervezetben foglalt megoldással ugyan az MSZ-EN 13201 szabványban előírtakat el nem érve, de az Önkormányzat biztosítani tudja a még elégséges közvilágítást a városban, ezáltal eleget téve az adott helyzetben elvárhatóság jogszabályi kritériumának.

Célszerű a rendelet törzsszövegébe nem illő, azonban a rendelet végrehajtásával összefüggő, intézkedési körbe tartozó szempontokról is dönteni, ezért ezekről határozat meghozatala javasolt.

Kérem a tisztelt Képviselő-testületet, hogy a Jogi, Ügyrendi és Közbeszerzési Bizottság, valamint a Pénzügyi, Ellenőrzési és Gazdasági Bizottság véleményének figyelembevételével az előterjesztést

tárgyalja meg, a rendeletet a csatolt rendelet-tervezet nyomán alkossa meg, a határozati javaslatot pedig elfogadni szíveskedjen!

Határozati javaslat:

A Képviselő-testület – a polgármester előterjesztésében, a Jogi, Ügyrendi és Közbeszerzési Bizottság és a Pénzügyi, Ellenőrzési és Gazdasági Bizottság, véleményének figyelembevételével - megtárgyalta „az energiaválság miatt Komló város közvilágítását érintő változások” című előterjesztést, és az alábbi határozatot hozza:

1. A Képviselő-testület a közvilágítás mértékéről szóló önkormányzati rendelet elfogadása esetére az alábbi intézkedéseket határozza meg:
 - 1.1. Felkéri a Városgondnokság vezetőjét, vizsgálja meg annak lehetőségét, hogy a közvilágítás korlátozásával érintett napokra és időszakokra a város teljes területén 40 km/órás sebességkorlátozás kerüljön bevezetésre.
 - 1.2. Felkéri a Városgondnokság vezetőjét tovább arra is, járjon el annak érdekében, hogy a kikapcsolással érintett lámpatestek jól látható, egyértelmű jelzéssel kerüljenek megjelölésre.

Felelős: Bareith Péter intézményvezető

Határidő: 2022. december 31.

- 1.3. A Képviselő-testület felkéri a polgármestert, hogy a korlátozás bevezetéséről, annak lakosságot érintő részleteiről készítsen tájékoztatót, amelyet lakossági hirdetmény formájában jelentessen meg az Önkormányzat hivatalos lapjában és a város honlapján, a korlátozás bevezetését megelőző 5-10 napon belül.

Felelős: Polics József polgármester

Határidő: 2022. december 31.

Komló, 2022. november 15.

Polics József
polgármester

K I V O N A T

a Képviselő-testület 2022. november 7-i ülésének
jegyzőkönyvéből

KOMLÓ VÁROS ÖNKORMÁNYZAT KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK

144/2022. (XI. 7.) sz. határozata

Az energiaválság miatt Komló város közvilágítását érintő változások

A Képviselő-testület – a polgármester előterjesztésében, a Jogi, Ügyrendi és Közbeszerzési Bizottság és a Pénzügyi, Ellenőrzési és Gazdasági Bizottság, véleményének figyelembevételével - megtárgyalta „Az energiaválság miatt Komló város közvilágítását érintő változások” című előterjesztést, és az alábbi határozatot hozza:

1. A Képviselő-testület a közvilágítási feladatellátáshoz kapcsolódó villamosenergia megtakarítás kapcsán úgy dönt, hogy az előterjesztésben szereplő 3. sz. megoldást fogadja el, azaz a Komló város teljes területén a közvilágítási hálózaton működő minden második lámpatest kikapcsolásra kerül (a csomópontok és gyalogátkelőhelyek teljes megvilágítása mellett) a közvilágítás teljes működési ideje alatt. A Képviselő-testület a kivitelező kiválasztására vonatkozó eljárás során felmentést ad Komló Város Önkormányzat beszerzési szabályzatának alkalmazása alól. A Képviselő-testület kijelöli MVM Watt Eta Kft-t (továbbiakban: Szolgáltató) a munka elvégzésére.

Felelős: Polics József polgármester

Határidő: 2022. november 15.

2. A Képviselő-testület utasítja a Városgondnokság vezetőjét, hogy a Szolgáltatóval – a területi önkormányzati képviselővel történt egyeztetést követően - legfeljebb bruttó 7.000.000,- Ft összegben írja alá a beavatkozás kivitelezését biztosító szerződést azzal, hogy a Szolgáltató a beavatkozást a lehető leghamarabb kezdje meg.

Felelős: Bareith Péter intézményvezető

Határidő: 2022. november 11. – a területi önkormányzati képviselővel történő egyeztetésre

2022. november 15. – szerződéskötésre

3. A Képviselő-testület utasítja a jegyzőt, az önkormányzat 2023. évi költségvetési rendeletének tervezése során a Városgondnokság intézményi költségvetésében a felhasznált összeg szerinti, bruttó 7.000.000,-Forint összegű előirányzat szerepeltetéséről gondoskodjon.

Felelős: dr. Vaskó Ernő címzetes főjegyző

Határidő: a 2023. évi költségvetési rendelet elfogadása

4. A Képviselő-testület az önkormányzati tulajdonban álló világítótestek (92 db) 1/3 részének korszerű, napelemes-akkumulátoros világítótestre történő lecserélését határozza el az önkormányzat 2023. évi költségvetésének terhére.

Felelős: Polics József polgármester
Bareith Péter intézményvezető

Határidő: 2023. március 31.

K.m.f.

dr. Vaskó Ernő
címetes főjegyző

Polics József
polgármester

Komló Város Önkormányzat Képviselő-testületének ___/2022. (XI. 24.) önkormányzati rendelete

a közvilágítás mértékének korlátozásáról

Komló Város Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében és a veszélyhelyzet során a közvilágítás üzemeltetésével kapcsolatos szabályokról 449/2022. (XI. 9.) Korm. rendelet 4. §-ában kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 2. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva az alábbi rendeletet alkotja.

Általános rendelkezések

1. §

E rendelet hatálya a Komló város közigazgatási területén működő közvilágítási hálózat - mindenkori üzemideje alatti - mértékére terjed ki.

2. §

E rendelet célja, hogy Komló Város Önkormányzat (a továbbiakban: Önkormányzat) - az Ukrajna területén fennálló fegyveres konfliktusra, illetve humanitárius katasztrófára tekintettel, valamint ezek magyarországi következményeinek az elhárítása és kezelése érdekében veszélyhelyzet kihirdetéséről és egyes veszélyhelyzeti szabályokról szóló 424/2022. (X. 28.) Korm. rendelet szerinti veszélyhelyzet ideje alatt - működőképességét megőrizve úgy biztosítsa Komló város közigazgatási területén a közvilágítást, hogy annak csökkentett mértéke a közbiztonságot, a vagyon- és személyvédelmet, valamint a közútbiztonságot ne veszélyeztesse.

A közvilágítás csökkentett mértéke

3. §

(1) A közvilágítás Komló város teljes közigazgatási területén korlátozásra kerül, annak teljes működési ideje alatt.

(2) Az (1) bekezdésben foglaltak végrehajtása során lehetőség szerint törekedni kell minden második lámpatest kikapcsolására akként, hogy a korlátozás idejére a város területén található közlekedési csomópontok és a gyalogátkelőhelyek teljes megvilágítását biztosítani kell.

(3) A (2) bekezdésben foglalt, a kikapcsolással érintett lámpatestekre vonatkozó mennyiségi előírás nem vonatkozik:

- a) arra az esetre, amikor a területi sajátosságok kevesebb és adott esetben eltérő elhelyezkedésű lámpatest kikapcsolását, vagy üzemben tartását teszik szükségessé;
- b) arra az esetre, amikor a közbiztonság, a vagyon- és személyvédelem, valamint a közútbiztonság garantálása kevesebb és adott esetben eltérő elhelyezkedésű lámpatest kikapcsolását, vagy üzemben tartását teszik szükségessé;

- c) arra az esetre, amikor az adott lámpatest kikapcsolásával az adott terület települési képviselője - a számára korábban megküldött kikapcsolási terv alapján - nem ért egyet.

4. §

(1) A közvilágítás e rendelet szerinti korlátozásának végrehajtásáért a Komló Város Önkormányzat Városgondnokság (továbbiakban: Városgondnokság) felelős.

(2) A Városgondnokság intézményvezetője a kikapcsolási tervet a kivitelezési tervezés megkezdését megelőzően megküldi valamennyi választókerületi települési képviselő részére, akinek arra vonatkozóan véleményezési joga van.

(3) A választókerületi települési képviselőnek a lámpatest üzemben tartására, vagy kikapcsolására vonatkozó véleményét legkésőbb a kivitelezési tervezés megkezdését megelőző 5. napon kell írásban megküldenie a Városgondnokság intézményvezetőjének.

(4) A kikapcsolással érintett lámpatestekről a Városgondnokság pontos nyilvántartást vezet.

5. §

Ez a rendelet 2022. november 25-én lép hatályba.

Komló, 2022. november 23.

dr. Vaskó Ernő
címzetes főjegyző

Polics József
polgármester

Végső előterjesztői indokolás

A Magyar Közlönyben 2022. november 9. napján jelent meg a veszélyhelyzet során a közvilágítás üzemeltetésével kapcsolatos szabályokról szóló 449/2022. (XI. 9.) sz. Korm. rendelet (továbbiakban: Korm. rend.), amelyben a települési önkormányzatok képviselő-testületei felhatalmazást kaptak arra, hogy a település közvilágításának időtartamával, illetve mértékével kapcsolatos kérdéseket rendeletben szabályozzák *az Ukrajna területén fennálló fegyveres konfliktusra, illetve humanitárius katasztrófára tekintettel, valamint ezek magyarországi következményeinek az elhárítása és kezelése érdekében veszélyhelyzet kihirdetéséről és egyes veszélyhelyzeti szabályokról szóló 424/2022. (X. 28.) Korm. rendelet* szerinti veszélyhelyzet ideje alatt. (Fontos, hogy amint e kormányrendelet szerinti veszélyhelyzet megszüntetésre kerül, úgy a közvilágítás korlátozására kapott felhatalmazás is megszűnik.) A Korm. rend. világosan fogalmaz akkor, amikor kimondja, hogy a megalkotandó önkormányzati rendeletben a közvilágításra vonatkozó helyi működési rendet közbiztonsági, vagyon- és személyvédelmi, valamint közútbiztonsági szempontokra figyelemmel kell megalkotni.

A rendelet - a várakozások szerint biztosítja -, hogy Komló Város Önkormányzat az 2022-ben bekövetkezett energiaválság miatti, kedvezőtlen hatások közepette is meg tudja őrizni működőképességét úgy, hogy eközben a közvilágítás csökkentett mértéke a közbiztonságot, a vagyon és személyvédelmet, valamint a közútbiztonságot nem fogja veszélyeztetni.

