

ELŐTERJESZTÉS

Komló Város Önkormányzat Képviselő-testületének

**2023. május 25-én
tartandó ülésére**

Az előterjesztés tárgya: A képviselő-testület szervezeti és működési szabályzatáról szóló 19/2022. (XI. 24.) önkormányzati rendelet módosítása

Iktatószám:4552/2023

Melléklet: 1 db

A napirend előterjesztője: Polics József polgármester

Az előterjesztést készítette: dr. Fulmer Kristóf jogi ügyintéző

Az előterjesztést véleményező bizottságok a hatáskör megjelölésével:

Bizottság	Hatáskör
Jogi, Ügyrendi és Közbeszerzési Bizottság	SzMSz. 1. melléklet 3.3.4. pont

Meghívott:

Tisztelt Képviselő-testület!

A Képviselő-testület 2022. november 24-én fogadta el a Képviselő-testület szervezeti és működési szabályzatáról szóló 19/2022. (XI. 24.) önkormányzati rendeletet (a továbbiakban: SzMSz.), amelyet ismételten felülvizsgáltunk, ennek nyomán pedig szükségessé és időszerűvé vált annak módosítása. Ezeket és indokait az alábbiakban összegzem.

- A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 46. § (2) bekezdésének a) pontja rendelkezik arról, hogy *a képviselő-testület zárt ülést tart az érintett kérésére választás, kinevezés, felmentés, vezetői megbízás adása, annak visszavonása, fegyelmi eljárás megindítása és állásfoglalást igénylő személyi ügy tárgyalásakor.* Az Mötv. 48. § (4) bekezdése szerint *a képviselő-testület a szervezeti és működési szabályzatában meghatározott módon titkos szavazást tarthat a 46. § (2) bekezdésében foglalt ügyekben.* Javaslom, hogy az SzMSz. kerüljön módosításra akként, hogy a képviselő-testület az Mötv. 46. § (2) bekezdésének a) pontjában foglalt esetkörökben: tehát választás, kinevezés, felmentés, vezetői megbízás adása, annak visszavonása, fegyelmi eljárás megindítása, állásfoglalást igénylő személyi ügy tárgyalását követően – az Mötv. 48. § (4) bekezdése alapján - titkos szavazással döntsön a kérdésben, ezáltal biztosítva azt, hogy ne legyen azonosítható az „igen”, illetőleg a „nem” szavazatot leadott képviselő személye, azaz a szavazatot ne befolyásolhassa a nyilvánosság ténye.
- Az Mötv. 51. § (2) bekezdése írja elő azt a kötelezettséget, miszerint *az önkormányzati rendeletet a képviselő-testület hivatalos lapjában vagy a helyben szokásos - a szervezeti és működési szabályzatban meghatározott - módon ki kell hirdetni.* Tekintettel arra, hogy a hatályos SzMSz.-ben a rendeletnek e helyben szokásos módon való kihirdetése nincs szabályozva, erről rendelkezni szükséges.
- Az utóbbi időben több esetben is előfordult, hogy egyes jogviszonyok megszüntetését követően az önkormányzatnak és a másik szerződéses félnek egymással szemben elszámolási vitája keletkezett, amelyet a Hivatal minden esetben igyekszik elsősorban peren kívül rendezni. Az efféle elszámolási vitából eredő jogvitát megnyugtatóan rendező megállapodást általában komoly előkészítő munka, és adott esetben több forduló egyeztetések előzik meg, amelyek anyagainak Képviselő-testület általi jóváhagyása csak nagyon nehézkesen illeszthető a Képviselő-testület havi rendes ülésezési rendjébe. Ezért javaslom, hogy bővítsük a Jogi, Ügyrendi és Közbeszerzési bizottság SzMSz.-ben rögzített átruházott hatásköreit egy további ponttal, *amely szerint az önkormányzat vagy intézménye érintettségével folyamatban lévő jogvita lezárása érdekében az előkészített, jogvitát lezáró megállapodás, egyezség tartalmának jóváhagyása, annak megkötésére felhatalmazás adása, kapcsolódó fizetési kötelezettség esetén az önkormányzat költségvetésében rendelkezésre álló forrás terhére fedezet biztosítása a Jogi, Ügyrendi és Közbeszerzési Bizottság saját hatáskörévé válna.*
- Hasonló, munkaszervezést könnyítő körülmények indokolják azt a módosítási javaslatot is, amely a - főként európai uniós - pályázatokhoz feltételül szabott, *önkormányzati intézményekkel, valamint többségi önkormányzati tulajdonú cégekkel kötendő, az intézmények feladatkörébe / cégek tevékenységi körébe tartozó ingatlanokra irányuló vagyonezelési szerződések megkötési jogának Képviselő-testületről a polgármesterre történő átruházására vonatkozik.* Megjegyzem, hogy e

vagyongazeltési szerz6d6sek megk6t6s6re csak a p6ly6zati felt6telek miatt van sz6ks6g, mivel vonatkoz6 vagyongazelt6nk 6rtelm6ben az 6nkorm6nyzati int6zm6nyek jogszab6ly alapj6n k6telesek a feladatk6r6k ell6t6s6hoz sz6ks6ges ingatlan vagyongazelt6ni. Erre is tekintettel a vagyongazelt6si szerz6d6sek el6k6sz6t6se sor6n a Hivatallal arra fogunk t6rekedni, hogy azok csak a t6rv6ny 6ltal el66rt minimum tartalmi k6vetelm6nyeket tartalmazz6k.

- Az SzMSz. fel6lvizsg6lata sor6n meg6llap6t6st nyert, hogy az 6nkorm6nyzat 6ltal ell6t6nd6 6s 6nk6nt v6llalt feladatok jegyz6k6t tartalmaz6 5. mell6klet nem tartalmazza *a szenved6lybetegek nappali ell6t6s6t 6s a pszichi6tiai betegek nappali ell6t6s6t*, mint a szoci6lis igazgat6sr6l 6s szoci6lis ell6t6sokr6l sz6l6 1993. 6vi III. t6rv6ny 86. § (2) bek. c) pontj6ban el66rt k6telez6 feladatokat, illetve *a sz6nidei gyermek6tkezt6t6st*, mint a gyermekek v6delm6r6l 6s a gy6m6gyi igazgat6sr6l sz6l6 1997. 6vi XXXI. t6rv6ny 21/C. § (1) bek.-ben el66rt k6telez6 feladatot, ez6rt a mell6klet kieg6sz6t6se sz6ks6ges.
- A Magyar 6llamkincst6r Baranya V6rmegeyi Igazgat6s6g 6llamh6zrtart6si Irod6ja 2023. m6jus 2. napj6n lev6lben kereste meg az 6nkorm6nyzatot azzal, hogy a Magyar 6llamkincst6r hivatalb6l ind6tott elj6r6s keret6ben ad6tm6dos6t6st hajtott v6gre a korm6nyzati funkci6k 6s 6llamh6zrtart6si szak6gazatok oszt6lyoz6si rendj6r6l sz6l6 15/2019. (XII. 7.) PM rendelet (tov6bbiakban: PM rendelet) m6dos6t6sa miatt a t6rzs6nyvi nyilv6ntart6sban sz6ks6ges ad6tv6ltoz6sok 6tvezet6s6re. Tekintettel arra, hogy az SzMSz. 6. mell6klete tartalmazza az alaptev6kenys6g korm6nyzati funkci6 k6djait, ez6rt abb6l a 041231 – *R6vid id6tartam6 k6zfoglalkoztat6s* korm6nyzati funkci6 k6dot t6r6lni sz6ks6ges.

K6rem a Tisztelt K6pvisele6-test6letet, hogy az el6terjeszt6st az illet6kes bizotts6g v6lem6ny6nek figyelembev6tel6vel tárgyalja meg, 6s d6nts6n az 1. sz6m6 mell6klet szerinti rendelet-tervezet elfogad6s6r6l!

Koml6, 2023. m6jus 15.

Polics J6zsef
polg6rmester

Komló Város Önkormányzata Képviselő-testületének 7/2023. (V. 26.) önkormányzati rendelete

a Képviselő-testület Szervezeti- és Működési Szabályzatáról szóló 19/2022. (XI. 24.) önkormányzati rendelet módosításáról

Komló Város Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

A Képviselő-testület Szervezeti- és Működési Szabályzatáról szóló 19/2022. (XI. 24.) önkormányzati rendelet 18. §-a a következő (10a) bekezdéssel egészül ki:

„(10a) A képviselő-testület a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 46. § (2) bekezdésének b) pontjában foglalt esetkörökben: választás, kinevezés, felmentés, vezetői megbízás adása, annak visszavonása, fegyelmi eljárás megindítása és állásfoglalást igénylő személyi ügy tárgyalása során titkos szavazással dönt. ”

2. §

(1) A Rendelet 20. §-a a következő (1a) bekezdéssel egészül ki:

„(1a) A rendelet jelölése: Komló Város Önkormányzat Képviselő-testületének.....(a rendelet címe) szóló .../...(... ..) önkormányzati rendelete.”

(2) A Rendelet 20. §-a a következő (2a) bekezdéssel egészül ki:

„(2a) Az önkormányzati rendeletet a Komlói Közös Önkormányzati Hivatal hirdetőtábláján történő kifüggesztéssel kell kihirdetni. A rendeleteket legkésőbb a hatálybalépés napján Komló Város Önkormányzat hivatalos honlapján is közzé kell tenni. ”

3. §

(1) A Rendelet 1. melléklete az 1. melléklet szerint módosul.

(2) A Rendelet 2. melléklete helyébe a 2. melléklet lép.

(3) A Rendelet 5. melléklete a 3. melléklet szerint módosul.

4. §

Hatályát veszti a Rendelet 6. mellékletében foglalt táblázatban a 041231 kód alatti kormányzati funkcióra vonatkozó szövegrész.

5. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

1. melléklet a 7/2023. (V. 26.) önkormányzati rendelethez

1. A Képviselő-testület Szervezeti- és Működési Szabályzatáról szóló 19/2022. (XI. 24.) önkormányzati rendelet 1. melléklet 3.1. pontja a következő 3.1.33. ponttal egészül ki:

„3.1.33. Az önkormányzat vagy intézménye érintettségével folyamatban lévő jogvita lezárása érdekében az előkészített, jogvitát lezáró megállapodás, egyezség tartalmának jóváhagyása, annak megkötésére felhatalmazás adása, kapcsolódó fizetési kötelezettség esetén az önkormányzat költségvetésében rendelkezésre álló forrás terhére fedezet biztosítása.”

„2. melléklet a 19/2022. (XI. 24.) önkormányzati rendelethez

A polgármester feladatai, valamint a polgármesterre átruházott hatáskörök

1. A polgármester feladatai

- 1.1. Az önkormányzat képvisellete.
- 1.2. Az önkormányzat demokratikus működésének, széleskörű nyilvánosságának biztosítása.
- 1.3. A települési képviselők, bizottságok munkájának segítése.
- 1.4. A társadalmi szervezetekkel, különösen a lakosság önszerveződő közösségeivel való együttműködés.
- 1.5. Településfejlesztés, a közszolgáltatások szervezése.
- 1.6. Képviselő-testületi döntés ismételt tárgyalásának kezdeményezése.
- 1.7. Bizottság összehívásának kezdeményezése.
- 1.8. A bizottság döntése végrehajtásának felfüggesztése, ha az a képviselő-testület határozatával ellentétes, vagy egyébként sérti az önkormányzat érdekeit, erről a képviselő-testületet soron következő ülésén tájékoztatja.
- 1.9. A bizottság elnökének jelzése alapján a bizottsági elnök kizárásáról szóló döntés, ha az adott ügy az elnököt vagy hozzátartozóját személyesen érinti.
- 1.10. Az önkormányzat fenntartásában működő intézmények vezetőinek tekintetében az egyéb munkáltatói jogok gyakorlása

2. A polgármesterre átruházott hatáskörök

- 2.1. Az önkormányzat Közbeszerzési Szabályzatában meghatározott feladatok ellátása.
- 2.2. Rendkívüli települési támogatásról szóló döntés.
- 2.3. Köztemetésről szóló döntés.
- 2.4. A települési adósságkezelési szolgáltatásról és a települési adósságcsökkentési támogatásról szóló döntés.
- 2.5. A települési szociális célú tűzifa juttatásról szóló döntés.
- 2.6. Pályázati forrásból vásárolt vagy felújított önkormányzati lakásra vonatkozó bérleti szerződés felmondását követően – ha a pályázati feltételek előírják – dönt egy másik önkormányzati lakás kiutalásáról ugyanazon bérlő vagy bérlőtársak részére.
- 2.7. A „Bursa Hungarica” felsőoktatási önkormányzati ösztöndíjpályázatra vonatkozó hirdetmény közzététele a képviselő-testület rendelet alapján.

- 2.8. Az önkormányzati szakképzési ösztöndíjpályázatra vonatkozó hirdetmény közzététele a képviselő-testület rendelet alapján.
- 2.9. Az egészségügyi és szociális ágazati szakképzési ösztöndíjpályázatra vonatkozó hirdetmény közzététele a képviselő-testület rendelet alapján.
- 2.10. A nappali tagozaton tanulmányokat folytató orvostanhallgatók ösztöndíjpályázatára vonatkozó hirdetmény közzététele a képviselő-testület rendelet alapján.
- 2.11. A kegyeleti gondoskodásról szóló önkormányzati rendelet szerinti feladatok ellátása.
- 2.12. Az önkormányzati tulajdonú ingatlanokat érintő beruházás, építési munka, valamint rendeltetési mód változása esetén tulajdonosi hozzájáruló nyilatkozat megtétele.
- 2.13. Önkormányzati tulajdonú ingatlan részletfizetéssel való értékesítése esetén az adós személyében bekövetkező változaskor a tartozás átvállalásához hozzájáruló nyilatkozat megtétele, továbbá önkormányzati tulajdonnal, önkormányzati támogatással vásárolt ingatlannal kapcsolatos jelzálogjog sorrendjének bejelentéséről, átjegyzéséről szóló nyilatkozat megtétele, részletfizetés engedélyezése, rendelkezés jelzálogjog törléséről megszűnt jogalap esetén.
- 2.14. Alszámla nyitás.
- 2.15. Szándéknyilatkozat megtétele minden olyan esetben, melyben a nyilatkozattal érintett vagyontárgy, egyéb kötelezettség összértéke 10 millió Ft alatt van.
- 2.16. Az önkormányzat korlátozottan forgalomképes vagyonkörébe tartozó műemlékek, középületek és erdők tulajdonjogot nem érintő hasznosításáról szóló döntés.
- 2.17. Azon társasházakban, ahol az önkormányzati tulajdon 50 % alatti, ott a társasházi közgyűlés döntésével megegyezően hozzájárulás adása a közös tulajdonú helyiségek arányos tulajdoni hányadának értékesítéséhez a társasház által meghatározott áron azzal a feltétellel, hogy a befolyó ellenértéket a társasház felújítási alapjára kell befizetni.
- 2.18. Pénzügyi kötelezettséggel nem járó pályázat benyújtásáról szóló döntés, ha a rendelkezésre álló idő rövidebbé indokolja.
- 2.19. Pályázat benyújtásáról szóló döntés, ha az ahhoz szükséges önerő pénzeszköz átadásával külső szerv, illetve más szervezet által biztosított, ha a rendelkezésre álló idő rövidebbé indokolja.
- 2.20. Az önkormányzati intézményekkel, valamint többségi önkormányzati tulajdonú cégekkel kötendő, az intézmények feladatkörébe / cégek tevékenységi körébe tartozó ingatlanokra vonatkozó vagyonkezelési szerződések megkötése.”**

3. melléklet a 7/2023. (V. 26.) önkormányzati rendelethez

1. A Képviselő-testület Szervezeti- és Működési Szabályzatáról szóló 19/2022. (XI. 24.) önkormányzati rendelet 5. mellékletében foglalt táblázat a következő „Szenvedélybetegek nappali ellátása” sor és „Pszichiátriai betegek nappali ellátása” sossal egészül ki:

Szenvedélybetegek nappali ellátása		a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 86. § (2) bek. c) pont	A Baptista Tevékeny Szeretet Misszióval kötött ellátási szerződés alapján
Pszichiátriai betegek nappali ellátása		a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 86. § (2) bek. c) pont	A Baptista Tevékeny Szeretet Misszióval kötött ellátási szerződés alapján

2. A Képviselő-testület Szervezeti- és Működési Szabályzatáról szóló 19/2022. (XI. 24.) önkormányzati rendelet 5. mellékletében foglalt táblázat a következő „Szünidei gyermekétkeztetés” sossal egészül ki:

Szünidei gyermekétkeztetés		a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény 21/C. § (1) bek.	Gazdasági Ellátó Szervezet
----------------------------	--	--	----------------------------

Végső előterjesztői indokolás

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 46. § (2) bekezdésének a) pontja rendelkezik arról, hogy *a képviselőtestület zárt ülést tart az érintett kérésére választás, kinevezés, felmentés, vezetői megbízás adása, annak visszavonása, fegyelmi eljárás megindítása és állásfoglalást igénylő személyi ügy tárgyalásakor.* Az Mötv. 48. § (4) bekezdése szerint *a képviselőtestület a szervezeti és működési szabályzatában meghatározott módon titkos szavazást tarthat a 46. § (2) bekezdésében foglalt ügyekben.*

Az SzMSz. módosításra került akként, hogy a képviselő-testület az Mötv. 46. § (2) bekezdésének a) pontjában foglalt esetkörökben: tehát választás, kinevezés, felmentés, vezetői megbízás adása, annak visszavonása, fegyelmi eljárás megindítása, állásfoglalást igénylő személyi ügy tárgyalását követően – az Mötv. 48. § (4) bekezdése alapján - titkos szavazással döntsön a kérdésben, ezáltal biztosítva azt, hogy ne legyen azonosítható az „igen”, illetőleg a „nem” szavazatot leadott képviselő személye, azaz a szavazatot ne befolyásolhassa a nyilvánosság ténye.

Az Mötv. 51. § (2) bekezdése írja elő azt a kötelezettséget, miszerint *az önkormányzati rendeletet a képviselőtestület hivatalos lapjában vagy a helyben szokásos - a szervezeti és működési szabályzatban meghatározott - módon ki kell hirdetni.* Tekintettel arra, hogy a hatályos SzMSz.-ben a rendeletnek e helyben szokásos módon való kihirdetése nincs szabályozva, erről rendelkezni kellett.

Az utóbbi időben több esetben is előfordult, hogy egyes jogviszonyok megszüntetését követően az önkormányzatnak és a másik szerződéses félnek egymással szemben elszámolási vitája keletkezett, amelyet a Hivatal minden esetben igyekszik elsősorban peren kívül rendezni. Az efféle elszámolási vitából eredő jogvitát megnyugtatóan rendező megállapodást általában komoly előkészítő munka, és adott esetben több fordulós egyeztetések előzik meg, amelyek anyagainak Képviselőtestület általi jóváhagyása csak nagyon nehézkesen illeszthető a Képviselő-testület havi rendes ülésezési rendjébe. Erre tekintettel bővítésre került a Jogi, Ügyrendi és Közbeszerzési bizottság SzMSz.-ben rögzített átruházott hatásköre egy további hatáskörrel, *amely szerint az önkormányzat vagy intézménye érintettségével folyamatban lévő jogvita lezárása érdekében az előkészített, jogvitát lezáró megállapodás, egyezség tartalmának jóváhagyása, annak megkötésére felhatalmazás adása, kapcsolódó fizetési kötelezettség esetén az önkormányzat költségvetésében rendelkezésre álló forrás terhére fedezet biztosítása a Jogi, Ügyrendi és Közbeszerzési Bizottság saját hatáskörévé vált.*

Hasonló, munkaszervezést könnyítő körülmények indokolják azt a módosítási javaslatot is, amely a főként európai uniós - pályázatokhoz feltételül szabott, *önkormányzati intézményekkel kötendő, az intézmények feladatkörébe tartozó ingatlanokra irányuló vagyonekezelési szerződések megkötési jogának Képviselő-testületről a polgármesterre történő átruházására vonatkozik.*

Az SzMSz. felülvizsgálata során megállapítást nyert, hogy az önkormányzat által ellátandó és önként vállalt feladatok jegyzékét tartalmazó 5. melléklet nem tartalmazza *a szenvedélybetegek nappali ellátását és a pszichiátriai betegek nappali ellátását*, mint a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 86. § (2) bek. c) pontjában előírt kötelező feladatokat, illetőleg *a szünidei gyermekétkeztetést*, mint a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény 21/C. § (1) bek.-ben előírt kötelező feladatot, ezért a mellékletet ki kellett egészíteni.

A Magyar Államkincstár hivatalból indított eljárás keretében adatkódmodosítást hajtott végre a kormányzati funkciók és államháztartási szakágazatok osztályozási rendjéről szóló 15/2019. (XII. 7.) PM rendelet (továbbiakban: PM rendelet) módosítása miatt a törzskönyvi nyilvántartásban szükséges adatváltozások átvezetésére. Tekintettel arra, hogy az SzMSz. 6. melléklete tartalmazza az alaptevékenység kormányzati funkció kódjait, ezért abból a *041231 – Rövid időtartamú közfoglalkoztatás* kormányzati funkció kódot törölni kellett.